

A Magyar Rendvédelmi Kar szerepe

SZERZŐ:
DR. SZEBENI ANDREA

LEKTORÁLTA:
DOBSON TIBOR

Tartalom

1. ELŐZMÉNYEK	149	6.2.3. Jóléti-szociális tevékenységek	182
2. AZ MRK LÉTREHOZÁSA	150	7. A RENDVÉDELMI ÉRDEKEGYEZTETÉS	184
2.1. A választások előkészítése	152	7.1. Rendvédelmi Ágazati Érdekvédelmi Tanács	184
2.2. A jelölési eljárás eredményei	153	7.1. RÁÉT SZMSZ	186
2.3. A választások lebonyolítása	155	7.2. Együttműködési megállapodás	187
2.4. Választási eredmények	157	8. VÁLASZTÁSI RENDSZER	188
2.5. Az MRK alakuló közgyűlésének megtartása, a tisztségviselők megválasztása	160	9. A RENDVÉDELMI HIVATÁSETIKAI KÓDEX ÉS ETIKAI ELJÁRÁSI SZABÁLYZAT	193
3. AZ MRK JOGÁLLÁSA ÉS FELADATRENDSZERE	161	9.1. Etikai szabályok a Hszt-ben	193
3.1. Az MRK mint köztestület	161	9.2. Az Etikai Kódex céljának meghatározása	194
3.2. Az MRK tagja jogosultságai és kötelezettségei	163	9.3. Az Etikai Kódex hatálya	195
3.3. Az MRK feladatai	163	9.4. Az Etikai Kódex tartalmát meghatározó alapértékek, elvárások	195
4. AZ MRK FELÉPÍTÉSE, SZERVEZETE ÉS MŰKÖDÉSE	166	9.5. Az MRK tagjai által betartandó általános erkölcsi követelmények	195
4.1. Az MRK felépítése	166	9.6. Vezetőkkel szemben támasztott sajátos magatartási követelmények	195
4.2. Az MRK szervezete	167	9.7. Az Eljárási Szabályzat	196
4.2.1. Közgyűlés	167	9.7.1. Az etikai vétség fogalma	196
4.2.2. MRK Elnöksége	168	9.7.2. Felelősséget kizáró okok	196
4.2.3. Az MRK Bizottságai	170	9.7.3. Eljárásra jogosult szervek	196
4.2.4. Az MRK Irodája	170	9.7.4. Összeférhetetlenség	197
4.2.5. Az MRK tisztségviselőiről általában	171	9.7.5. Elévülés esetei	198
4.2.6. Elnök	172	9.7.6. Az etikai eljárás megindítása	198
4.2.7. Alelnökök	173	9.7.6.1. Bejelentésre induló eljárás	198
4.2.8. Főtitkár	174	9.7.6.2. Eljárás indítása hivatalból	200
4.2.9. MRK képvisellete, aláírási jog	174	9.7.7. Az ET eljárása	200
5. AZ MRK GAZDÁLKODÁSA	175	9.7.8. Idézés és értesítés	201
6. AZ MRK TEVÉKENYSÉGE A MEGALAKULÁSTÓL NAPJAINKIG	177	9.7.9. A bizonyítás elvei	201
6.1. Folyamatos feladatok	177	9.7.10. Bizonyítási eszközök	202
6.2. Kronológia	178	9.7.11. Az etikai tárgyalás lefolytatása	202
6.2.1. A szervezettel és működésével összefüggő jelentősebb események	178	9.7.12. A tényállás megállapítása és az ET döntései	203
6.2.2. Szakmai munkát segítő tevékenységek	181	9.7.13. Jogorvoslat	203

7.7.17. Miért nem az etikai eljárás?	204
10. AZ MRK TOVÁBBFEJLŐDÉSÉNEK IRÁNYAI	205
10.1. A testület szakmaiságának erősítése	205
10.2. Területi szervek létrehozásának szükségessége	205
10.3. A választási rendszer felülvizsgálata a területi képviselet érdekében.	205
10.4. Javaslat az MRK-ra – mint köztestületre – vonatkozó jogszabályi háttér felülvizsgálatára	206
Felhasznált források	207
Hivatkozott jogszabályok és közjogi szervezetszabályozó eszközök jegyzéke	208
Alkalmazott rövidítések jegyzéke	210

Táblázatok

1. táblázat: A jelöltek által összegyűjtendő ajánlószerelvények	152
2. táblázat: Hivatásos Katasztrófavédelmi Tagozat jelöltjeinek összetétele	153
3. táblázat: Nemzeti Adó- és Vámhivatali Tagozat jelöltjeinek összetétele	154
4. táblázat: Rendőrségi Tagozat jelöltjeinek összetétele	154
5. táblázat: Büntetés-végrehajtási Tagozat jelöltjeinek összegétele	154
6. táblázat: Polgári Nemzetbiztonsági Tagozat összetétele MRK közgyűlés megalakulásakor	157
7. táblázat: Hivatásos Katasztrófavédelmi Tagozat összetétele MRK közgyűlés megalakulásakor	158
8. táblázat: Nemzeti Adó- és Vámhivatali Tagozat összetétele MRK közgyűlés megalakulásakor	158
9. táblázat: Rendőrségi Tagozat összetétele MRK Közgyűlés megalakulásakor	158
10. táblázat: Büntetés-végrehajtási Tagozat összetétele MRK Közgyűlés megalakulásakor	159
11. táblázat: MRK Közgyűlés összetétele megalakulásakor	159
12. táblázat: MRK Közgyűlés megválasztott tisztségviselői megalakulásakor	160
13. táblázat: MRK Közgyűlés összetétele Országgyűlési Őrséggel	161
14. táblázat: MRK Közgyűlés megválasztott tisztségviselői Országgyűlési Őrséggel	161

1. ELŐZMÉNYEK

A közszolgálati életpályák összehangolásáról szóló 1207/2011. (VI. 28.) Korm. határozatban (a továbbiakban: Korm. határozat) rögzített feladat meghatározás alapján 2011. december 31-éig **meg kellett vizsgálni a kamarai típusú érdekképviselet kialakításának feltételrendszerét a rendészeti és honvédelmi szerveknél.**

A honvédelmi ágazatban – annak specialitásaira tekintettel – elvetésre került az elképzelés, azonban a rendészeti ágazat vonatkozásában megkezdődtek a szabályozási javaslat előkészítő munkálatai.

A kidolgozás során az alábbi alternatívák merültek fel:

- a) **rendvédelmi szakáganként egy-egy, vagy**
- b) **a rendvédelem egészére egy**

kamarai típusú érdekképviselet létrehozása.

A **b)** alternatívának megfelelően – a szintén létrehozni kívánt Magyar Kormánytisztviselői Kar szabályozási koncepciójához igazodóan, de a szakmaspecifikumok megtartása mellett – elkészült a Magyar Rendvédelmi Kar (a továbbiakban: MRK) létrehozására vonatkozó normaszöveg tervezete, a fegyveres szervek hivatásos állományú tagjainak szolgálati viszonyáról szóló 1996. évi XLIII. törvény (a továbbiakban: Hszt.) ÉRDEKKÉPVISELETI SZERVEK ÉS ÉRDEKVÉDELEM címet viselő IV. Fejezetébe illesztve, **rendvédelmi szakáganként elkülönülő tagozatokkal.**

A tervezetben – a Korm. határozatban foglaltaknak megfelelően – **az MRK a rendvédelmi szervek állományának az – akkor hatályos – Polgári Törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. törvényben (Ptk. régi) meghatározottak szerint létrejövő, önkormányzattal rendelkező, szakmai-érdekképviseleti köztestületeként** került meghatározásra, amely a **Hszt-ben és a köztestület alapszabályában meghatározott feladatokat hivatott ellátni.**

A **b)** variáció szerinti **egységes rendvédelmi kamara előnyei** az alábbiakban foglalhatók össze:

- A Hszt. hatálya alá tartozó rendvédelmi szervek vonatkozásában **mindig lesznek olyan kérdéscsoportok, amelyek valamennyi rendvédelmi szakágra egységesen vonatkoztathatók,**

így ezek egyeztetése sokkal egyszerűbb az MRK-val, mint a rendészeti szakáganként önálló kamarai típusú köztestülettel.

- **Rendészeti szakáganként elkülönült karok létrehozása esetén mindegyik vonatkozásában önállóan kellett volna lefolytatni a megalakulási eljárást** (közgyűlés összehívása, tisztségviselők, Pénzügyi Ellenőrző Bizottság (PEB), Etikai Bizottság (EB) megválasztása), **amelynek költségkihatása – és a fenntartási kiadások – megsokszorozódtak volna az egységes karhoz képest.** Amennyiben az összes kar a lehető legminimálisabb tisztségviselői létszámmal jött volna létre, az is többszöröse volna az MRK-nak.

- A köztestületek autonómiájának megfelelően az alapszabály elfogadását annak közgyűléséhez kell telepíteni. **Rendvédelmi szakáganként létrejövő karok esetében – annak önkormányzati jellegét figyelembe véve – nem lehetett volna garantálni az Alapszabály egységes tartalmát.**

- **Szükségesnek látszott, hogy az egész rendvédelmi szférára vonatkozóan egységes etikai szabályok érvényesüljenek,** amelynek elkészítése az EB feladatkörébe került. **Rendvédelmi szakáganként elkülönülő karok esetében – az önkormányzati jelleg miatt – nem volt garantálható az egységes etikai szabályok és egységes etikai eljárási rend kidolgozása.**

Figyelemmel a kötelező tagság tervezett előírására, a törvényi szabályozás előkészítésekor sarkalatos kérdés volt, hogy a javaslat tartalmazza-e szabályt a tagdíjra vonatkozóan. A Kormány ebben a kérdésben nem foglalt állást, az előterjesztés a **tagdíjról való döntést a közgyűlés hatáskörébe utalta.**

2. AZ MRK LÉTREHOZÁSA

A fegyveres szervek hivatásos állományú tagjainak szolgálati viszonyáról szóló 1996. évi XLIII. törvény közszolgálati életpályák összehangolásával összefüggő, valamint egyes munkaügyi tárgyú törvények módosításáról szóló – 2012. január 1-jén hatályba lépett – 2011. évi CLXXXIV. törvény (a továbbiakban: Hszt.mód.1.) megteremtette a jogszabályi alapját az MRK – mint a rendvédelmi szerveknél foglalkoztatott hivatásos és közalkalmazotti állomány új típusú szakmai-érdekvédelmi szervezete – létrejöttének. A rendvédelmi hivatás megalapozza az MRK köztestületi működését, ezáltal is kifejezésre juttatva a közös értékalapú, egységes rendvédelmi hivatásrendet.

Az MRK **kötelező tagsági jogviszony alapján működik**, a hivatásos és közalkalmazotti állomány jogviszonyban álló tagja 2012. január 1-jével törvény erejénél fogva, a később foglalkoztatási jogviszonyba lépő a kinevezéssel válik taggá.

A Hszt. mód. 1. tartalmazta az MRK jogállásával, feladat- és hatáskörével, szervezetével, működésével kapcsolatos legfontosabb szabályokat, azonban tág teret hagyott a részletszabályok kialakításának az alapszabályban.

Az MRK felett a **törvényességi felügyeletet az ügyészség gyakorolja**, az egyéb társadalmi szervezetekhez hasonló jogosítványokkal.

A Hszt.mód.1. szerint az MRK alakuló közgyűlését 2012. június 30-áig kellett megtartani, amelynek összehívását a rendszertért felelős miniszter feladatkörébe, a közgyűlés megalakulásával kapcsolatos költségeket a Belügyminisztérium fejezethez utalta.

Az MRK Közgyűlés tagjainak megválasztásával, az alakuló közgyűlés előkészítésével és lebonyolításával összefüggő feladatok ellátására 15 tagú Előkészítő Bizottság (MRK EB) alakult, amelynek tagjait és elnökét a rendszertért felelős miniszter jelölte ki. Az MRK EB határozott időre jött létre, 2012. január 31-éig kellett megtartania alakuló ülését és az MRK Közgyűlés megalakulásáig – amelynek határidejéül a Hszt.mód.1. 2012. június 30-át jelölte meg – terjedő mandátummal bírt.

Az MRK EB feladatait a Hszt.mód.1. az alábbiakban rögzítette:

- a) az ideiglenes választási szabályzat elkészítése;
- b) az ideiglenes választási szabályzat alapján a Közgyűlés tagjai megválasztásának előkészítése és lebonyolítása;
- c) javaslattétel az MRK Alapszabályára.

Az MRK EB elnökének belügyminiszter úr a Belügyminisztérium (BM) Személyügyi Főosztálya vezetőjét jelölte ki, tagjai a minisztérium (2 fő) és az érintett rendvédelmi szervek jogi és/vagy humán szakterületének munkatársai közül kerültek ki.

Az MRK EB a Hszt.mód.1-ben megszabott határidőn belül, 2012. január 30-án tartotta alakuló ülését. Az alakuló ülés elfogadta az MRK EB ügyrendjét és tevékenységének ütemtervét.

2.1. A választások előkészítése

Az MRK EB levélben értesítette a rendvédelmi szervek vezetőit megalakulásáról, továbbá felhívta figyelmüket a Hszt-ben rögzített – a szervvel foglalkoztatási jogviszonyban álló – hivatásokkal és közalkalmazottakkal kapcsolatos, a választások lebonyolításához szükséges adatszolgáltatási kötelezettségre.

Az MRK EB **2012. március 22-én elfogadta az Ideiglenes Választási Szabályzatot (IVSZ)**, és a **választások kezdő időpontjául 2012. május 14. napját** tűzte ki.

Az elfogadott IVSZ a rendvédelmi szervek vezetői részére megküldésre került, azzal, hogy működjenek közre az IVSZ-nek a választásra jogosultakkal történő megismertetésében, a szervnél esetlegesen működő munkavállalói érdekképviseletekre is kiterjedően, továbbá legyenek a tagjelöltek segítségére a választóknak való bemutatkozásban. A rendvédelmi szervek az MRK EB felhívására a választások lebonyolítása érdekében **technikai ütemtervet** és **intézkedési tervet** dolgoztak ki.

2012. április 26-án az MRK EB közleményt adott ki a tagnak történő jelöléshez tagozatonként szükséges ajánlások számáról, amely szerint **közgyűlési tagjelöltté válik az a hivatásos állományú személy vagy a szervnél foglalkoztatott közalkalmazott, aki rendelkezik az adott tagozat létszáma egy százalékának, de legalább húsz – a jelölttel megegyező tagozatba tartozó – MRK tag ajánlószervényen összegyűjtött érvényes ajánlásával.** A tagozat létszámának megállapításánál a szervektől bekért adatszolgáltatás volt az irányadó.

Fentiek értelmében **az egyes tagozatokban a jelöltek által összegyűjtendő ajánlószervények száma** az alábbiak szerint alakult:

1. táblázat: A jelöltek által összegyűjtendő ajánlószervények

Tagozat megnevezése	Tagozat létszáma (fő)	Ajánlószervények (db)
Rendőrségi Tagozat (ORFK, NVSZ, TEK)	45934	459
Büntetés-végrehajtási Tagozat	7819	78
Hivatásos Katasztrófavédelmi Tagozat	10639	106

Tagozat megnevezése	Tagozat létszáma (fő)	Ajánlószervények (db)
Nemzeti Adó- és Vámhivatali Tagozat	5573	56
Polgári Nemzetbiztonsági Tagozat		a választásra jogosultak által megismert, nem nyilvános adat

A jelölési eljárás

- a Polgári Nemzetbiztonsági Tagozat tekintetében 2012. április 27-én
- a Hivatásos Katasztrófavédelmi Tagozat és
- a Nemzeti Adó- és Vámhivatali Tagozat tekintetében 2012. május 18-án
- a Rendőrségi Tagozat és
- a Büntetés-végrehajtási Tagozat tekintetében 2012. május 22-én zárult le.

2.2. A jelölési eljárás eredményei

a) Polgári Nemzetbiztonsági Tagozat:

A választásra jogosultak által megismert, nem nyilvános adat.

b) Hivatásos Katasztrófavédelmi Tagozat:

A tagozatból 26 fő érte el az ajánlási küszöböt, 106-578 közötti eredménnyel.

2. táblázat: Hivatásos Katasztrófavédelmi Tagozat jelöltjeinek összetétele

Foglalkoztatási jogviszony szerint		Rendfokozat szerint			Nemek szerint	
Hivatásos	Közalkalmazott	Főtiszt	Tiszt	Tiszt-helyettes*	Férfi	Nő
26	-	1	15	10	25	1

*a „Tiszt-helyettes” kategória a zászlósi, törzszászlósi és főtörzszászlósi állománnyal együtt értendő

c) Nemzeti Adó- és Vámhivatali Tagozat:

A tagozatból 32 fő érte el az ajánlási küszöböt, 56-204 közötti eredménnyel.

3. táblázat: Nemzeti Adó- és Vámhivatali Tagozat jelöltjeinek összetétele

Foglalkoztatási jogviszony szerint		Rendfokozat szerint			Nemek szerint	
Hivatásos	Közalkalmazott**	Főtiszt	Tiszt	Tiszt-helyettes*	Férfi	Nő
32	-	-	18	14	30	2

*a „Tiszt-helyettes” kategória a zászlósi, törzszászlósi és főtörzszászlósi állománnyal együtt értendő

** Nemzeti Adó- és Vámhivatalnál nem értelmezhető

d) Rendőrségi Tagozat:

A tagozatból 29 fő érte el az ajánlási küszöböt, 470-1081 közötti eredménnyel.

4. táblázat: Rendőrségi Tagozat jelöltjeinek összetétele

Foglalkoztatási jogviszony szerint		Rendfokozat szerint			Nemek szerint	
Hivatásos	Közalkalmazott	Főtiszt	Tiszt	Tiszt-helyettes*	Férfi	Nő
28	1	1	24	3	25	4

*a „Tiszt-helyettes” kategória a zászlósi, törzszászlósi és főtörzszászlósi állománnyal együtt értendő

e) Büntetés-végrehajtási Tagozat:

A tagozatból 33 fő érte el az ajánlási küszöböt, 79-312 közötti eredménnyel. 1 fő a jelöléstől a választások megkezdése előtt visszalépett.

5. táblázat: Büntetés-végrehajtási Tagozat jelöltjeinek összetétele

Foglalkoztatási jogviszony szerint		Rendfokozat szerint			Nemek szerint	
Hivatásos	Közalkalmazott	Főtiszt	Tiszt	Tiszt-helyettes*	Férfi	Nő
30	2	-	19	11	23	9

*a „Tiszt-helyettes” kategória a zászlósi, törzszászlósi és főtörzszászlósi állománnyal együtt értendő

A jelölési eljárással kapcsolatos kifogás nem érkezett az MRK EB Választási Bizottságához.

Annak érdekében, hogy az MRK tagok megismerjék a Kar feladatait, szerepét az érdekegyeztetés rendszerében, az MRK EB tájékoztató anyagot adott ki, amelyet a szervek a helyben szokásos módon tettek közzé. Ugyancsak tájékoztató kiadására került sor a választás menetével kapcsolatos információk megismerésével kapcsolatban is.

2012. május 3-án **felkészítő értekezlet** megtartására került sor, ahol a területi humán szervek munkatársai – akik a választási biztosok, valamint jelölő- és szavazatszámoló biztosok zömét adták – eligazítást kaptak a jelölésekkel és a szavazással kapcsolatos feladatokról.

Az MRK EB munkája során 9 ülést tartott, illetve 15 alkalommal elektronikus szavazás útján foglalt állást különféle – a választásokkal összefüggő – kérdésekben, valamint a bizottsághoz érkezett megkeresésekre adandó válaszok tartalmára vonatkozóan. Ugyancsak elektronikus szavazás alkalmazására került sor az IVSZ és az Alapszabály előkészítése során, több fordulóban.

Az MRK EB a **szavazás végrehajtására**

- a **Polgári Nemzetbiztonsági Tagozat** tekintetében **2012. május 14-17.**
- a **Hivatásos Katasztrófavédelmi Tagozat** és
- a **Nemzeti Adó- és Vámhivatali Tagozat** tekintetében **2012. június 4-8.**
- a **Rendőrségi Tagozat** és
- a **Büntetés-végrehajtási Tagozat** tekintetében **2012. június 11-15.**

közötti időszakot állapította meg és kijelölte a választások helyszínét.

2.3. A választások lebonyolítása

a) Polgári Nemzetbiztonsági Tagozat

A Tagozaton belül – annak sajátosságaira figyelemmel – hivatalonként zajlott le a választás, az azzal kapcsolatos teendőket a hivatali választási szervek végezték. A részvételi arány a Tagozat átlagában nézve 40 % feletti volt. A választással kapcsolatos kifogás nem merült fel.

b) Hivatásos Katasztrófavédelmi Tagozat

A hivatásos katasztrófavédelmi szerveknél 117 választási helyszín került kijelölésre, amit a szervezet sajátos felépítése követelt meg. A BM Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság (OKF) központi épületében kialakított választási helyszínen az ott szolgálatot teljesítőkn kívül bármely hivatásos katasztrófavédelmi szervhez tartozó választásra jogosult leadhatta szavazatát.

A választásokon a szavazásra jogosultak több mint 70%-a, 7145 fő adott érvényes szavazatot, rendkívüli esemény nem történt.

c) Nemzeti Adó- és Vámhivatali Tagozat

A Tagozat tekintetében az MRK közgyűlési tagok választására 49 választási helyszínen került sor.

A szavazások során rendkívüli esemény egyik választási helyszínen sem történt. A választáson résztvevők aránya 61 %-os volt, 3398 érvényes szavazattal.

d) Rendőrségi Tagozat

A Tagozatnál – figyelemmel annak nagyságára és a több ide tartozó rendvédelmi szervre – 224 választási helyszín került kialakításra.

A választáson 22.797 fő adta le a szavazatát, ami 48,83 %-os részvételi arányt jelent. A rendőri szervek vonatkozásában a szavazáson való részvételi hajlandóság nagy szórást mutatott, egészen 9,19 % és 88,43 % között mozgott.

A választás során a rendkívüli eseményről felvett jegyzőkönyvek alapján adminisztrációs eltérések voltak, amelyeket a helyi választási szervek a humán szakterülettel együttműködve korrigáltak (nem szerepelt a személy a névjegyzékben vagy többes felvétel).

A szavazás rendjének megzavarásáról, a részvétel akadályozásáról nem érkezett bejelentés, kifogás.

e) Büntetés-végrehajtási Tagozat

A Tagozatnál 35 választási helyszín került kialakításra. A szavazás során 4564 fő adta le szavazatát, amely 58 %-os részvételi hajlandóságot jelentett.

A választás előtt visszalépését bejelentő jelölt személyéről közlemény került kibocsátásra, amely megfelelő módon nyilvánosságot kapott, így az a szavazást nem befolyásolta.

A szavazás rendjének megzavarásáról, a részvétel akadályoztatásáról vagy a választás tisztaságát befolyásoló eseményről nem érkezett bejelentés.

A választásokon – a Polgári Nemzetbiztonsági Tagozat választóin kívül – 37 904 fő vett részt, amely a szervek által megadott összlétszámhoz viszonyítva 54 % feletti létszámot jelent. A részvételi arány – itt már a Polgári Nemzetbiztonsági Tagozat által megadott eredményt is figyelembe véve – 55,6 %-os volt.

2.4. Választási eredmények

A Hszt. szabályai szerint a tagozatok 10-10 közgyűlési tagot választottak.

a) Polgári Nemzetbiztonsági Tagozat részéről az MRK Közgyűlése tagjaivá megválasztott személyek összetétele az alábbiak szerint alakult:

6. táblázat: Polgári Nemzetbiztonsági Tagozat összetétele MRK Közgyűlés megalakulásakor

Foglalkoztatási jogviszony szerint		Rendfokozat szerint			Nemek szerint	
Hivatásos	Közalkalmazott	Főtiszt	Tiszt	Tiszt-helyettes*	Férfi	Nő
10	-	-	7	3	5	5

*a „Tiszt-helyettes” kategória a zászlósi, törzszászlósi és főtörzszászlósi állománnyal együtt értendő

Egyéb adatok nyilvánosságra hozatalát – az adatok szenzitív volta miatt – mellőzzük.

b) Hivatásos Katasztrófavédelmi Tagozat

A jelöltek 49-788 közötti szavazatot kaptak. Az MRK Közgyűlése tagjaivá megválasztott személyek összetétele az alábbiak szerint alakult:

7. táblázat: Hivatásos Katasztrófavédelmi Tagozat összetétele MRK Közgyűlés megalakulásakor

Foglalkoztatási jogviszony szerint		Rendfokozat szerint			Nemek szerint	
Hivatásos	Közalkalmazott	Főtiszt	Tiszt	Tiszt-helyettes*	Férfi	Nő
10	-	1	3	7	10	-

*a „Tiszt-helyettes” kategória a zászlósi, törzszászlósi és főtörzszászlósi állománnyal együtt értendő

c) Nemzeti Adó- és Vámhivatali Tagozat

A jelöltek 41-249 közötti szavazatot kaptak. Az MRK Közgyűlése tagjaivá megválasztott személyek összetétele az alábbiak szerint alakult:

8. táblázat: Nemzeti Adó- és Vámhivatali Tagozat összetétele MRK Közgyűlés megalakulásakor

Foglalkoztatási jogviszony szerint		Rendfokozat szerint			Nemek szerint	
Hivatásos	Közalkalmazott**	Főtiszt	Tiszt	Tiszt-helyettes*	Férfi	Nő
10	-	-	9	1	9	1

*a „Tiszt-helyettes” kategória a zászlósi, törzszászlósi és főtörzszászlósi állománnyal együtt értendő

** Nemzeti Adó- és Vámhivatalnál nem értelmezhető

d) Rendőrségi Tagozat

A jelöltek 96-1574 közötti szavazatot kaptak. Az MRK Közgyűlése tagjaivá megválasztott személyek összetétele az alábbiak szerint alakult:

9. táblázat: Rendőrségi Tagozat összetétele MRK Közgyűlés megalakulásakor

Foglalkoztatási jogviszony szerint		Rendfokozat szerint			Nemek szerint	
Hivatásos	Közalkalmazott	Főtiszt	Tiszt	Tiszt-helyettes*	Férfi	Nő
10	-	-	7	3	10	-

*a „Tiszt-helyettes” kategória a zászlósi, törzszászlósi és főtörzszászlósi állománnyal együtt értendő

e) Büntetés-végrehajtási Tagozat

A jelöltek 51-346 közötti szavazatot kaptak. Az MRK Közgyűlése tagjaivá megválasztott személyek összetétele az alábbiak szerint alakult:

10. táblázat: Büntetés-végrehajtási Tagozat összetétele MRK Közgyűlés megalakulásakor

Foglalkoztatási jogviszony szerint		Rendfokozat szerint			Nemek szerint	
Hivatásos	Közalkalmazott	Főtiszt	Tiszt	Tiszt-helyettes*	Férfi	Nő
8	2	-	5	3	8	2

*a „Tiszt-helyettes” kategória a zászlósi, törzszászlósi és főtörzszászlósi állománnyal együtt értendő

11. táblázat: MRK Közgyűlés összetétele megalakulásakor

Foglalkoztatási jogviszony szerint		Rendfokozat szerint			Nemek szerint	
Hivatásos	Közalkalmazott	Főtiszt	Tiszt	Tiszt-helyettes*	Férfi	Nő
48	2	1	34	13	42	8

*a „Tiszt-helyettes” kategória a zászlósi, törzszászlósi és főtörzszászlósi állománnyal együtt értendő

A jelölések és a választások eredményét összevetve megállapítható, hogy sehol nem az a jelölt kapta a legtöbb szavazatot, akinek a legtöbb ajánlást sikerült gyűjteni, sőt volt olyan jelölt, aki a maximális ajánlási szám mellett sem jutott be a Közgyűlésbe. Három tagozatnál az első tíz legtöbb ajánlást gyűjtő személyek közül négynek nem sikerült elérni a Közgyűlésbe kerüléshez elegendő szavazatszámot. A jelölések és a választási eredmények legjobban a Büntetés-végrehajtási Tagozatnál közelítettek egymáshoz. *(Előző következtetések a Polgári Nemzetbiztonsági Tagozat adatai nélkül értendők.)*

A választások megtörténtét követően az MRK EB közleményt adott ki az MRK Közgyűlés tagjaivá megválasztott személyekről, és egyben felkérte a rendvédelmi szervek vezetőit az eredmények közzétételére, illetve felhívta a figyelmet a választási kifogások előterjesztésének határidejére.

Az érdekeltek részéről – a **Hivatásos Katasztrófavédelmi Tagozat két jelöltjétől** – **érkezett be határidőben kifogás**, amelyet az **MRK EB Választási Bizottsága** kivizsgált és többségi döntésével, **megalapozatlanság okán elutasított**.

Az **MRK EB** a 2012. június 21-én megtartott előkészítő ülésen az **alakuló Közgyűlés** tagjai elé **terjesztette az Alapszabályra vonatkozó javaslatát**, valamint egy **ajánlást a közgyűlési tisztségviselők megválasztásának szabályairól**.

2.5. Az MRK alakuló közgyűlésének megtartása, a tisztségviselők megválasztása

Az **MRK alakuló Közgyűlését** az MRK EB a Hszt.mód.1-ben meghatározott határidő teljesítésével **2012. június 29-ére** hívta össze, az alábbi napirenddel:

1. MRK EB beszámolója a választásokról
2. Mandátumigazolások átadása
3. Az MRK Alapszabálya megvitatása, elfogadása
4. Az MRK vezető tisztségviselőinek megválasztása

Az **ülésen elhangzott módosításokkal és kiegészítésekkel a Közgyűlés az Alapszabályt nyílt szavazással, minősített többséggel elfogadta**. Ugyancsak **nyílt szavazással került sor a tisztségviselők és ügyintéző testületek (elnök, tagozatonként 1-1 alelnök, főtitkár, PEB elnöke és 5 tagja, valamint az EB elnöke és 20 tagja) megválasztására**.

12. táblázat: MRK Közgyűlés megválasztott tisztségviselői alakulásakor

Foglalkoztatási jogviszony szerint		Rendfokozat szerint			Nemek szerint	
Hivatásos	Közalkalmazott	Főtiszt	Tiszt	Tiszt-helyettes*	Férfi	Nő
31	1	1	17	13	27	5

*a „Tiszt-helyettes” kategória a zászlósi, törzszászlósi és főtörzszászlósi állománnyal együtt értendő

Az MRK Közgyűlés taglétszáma az Országgyűlési Őrség megalakulásával – 2013. január 1-jei hatállyal – 53 főre bővült (1 alelnök, 1 PEB tag, 1 EB tag megválasztásával).

13. táblázat: MRK Közgyűlés összetétele Országgyűlési Őrséggel

Foglalkoztatási jogviszony szerint		Rendfokozat szerint			Nemek szerint	
Hivatásos	Közalkalmazott	Főtiszt	Tiszt	Tiszt-helyettes*	Férfi	Nő
51	2	1	36	14	45	8

*a „Tiszt-helyettes” kategória a zászlósi, törzszászlósi és főtörzszászlósi állománnyal együtt értendő

14. táblázat: MRK Közgyűlés megválasztott tisztségviselői Országgyűlési Őrséggel

Foglalkoztatási jogviszony szerint		Rendfokozat szerint			Nemek szerint	
Hivatásos	Közalkalmazott	Főtiszt	Tiszt	Tiszt-helyettes*	Férfi	Nő
34	1	1	19	14	30	5

*a „Tiszt-helyettes” kategória a zászlósi, törzszászlósi és főtörzszászlósi állománnyal együtt értendő

3. AZ MRK JOGÁLLÁSA ÉS FELADATRENDSZERE

3.1. Az MRK mint köztisztület

Az MRK jogállását annak megalapításakor a Hszt. mint a fegyveres szervek hivatásos állományú tagjainak és közalkalmazottainak önkormányzattal rendelkező **rendvédelmi szakmai, érdekképviseleti köztisztületét** definiálta. Az MRK Alapszabálya (Alapszabály) ezt a meghatározást annyival bővítette, hogy az MRK **országos hatáskörrel**, önálló ügyintéző szervezettel végzi tevékenységét.

A rendvédelmi feladatokat ellátó szervek hivatásos állományának szolgálati jogviszonyáról szóló 2015. évi XLII. törvény (új Hszt.) az MRK-t a rendvédelmi szervek hivatásos állományú

tagjainak és közalkalmazottainak önkormányzattal rendelkező **rendvédelmi szakmai köztestületek**ént határozta meg.

A fogalom pontosítása arra szolgált, hogy még jobban kidomborodjék, az MRK létrehozásával nem a munkavállalói érdekképviselők jogosítványainak elvonása, a szakszervezeti jogok csorbítása volt a cél. Az eredeti szándék egy olyan szakmai képviselő létrehozására irányult, amelyen keresztül az MRK tagság problémái-felvetései nem csak a parancsnoki hierarchikus rendszerben szokásos hivatalos szolgálati úton, vezetői szinteken keresztül, hanem – egy másik alternatívát kínálva – közvetlenül is eljussanak felső-vezetői és kormányzati szintre, sőt ezek a felvetések, jobbító szándékú szakmai javaslatok-kritikák ne csak a kormányig, hanem adott esetben a törvényhozásig közvetítésre kerüljenek.

A régi Ptk. szabályát átvéve a köztestület három meghatározó ismervét jelenleg az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény és az egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2006. évi LXV. törvény határozza meg, amikor kimondja, hogy a köztestület **önkormányzattal és nyilvántartott tagsággal rendelkező szervezet**, amelynek létrehozását **törvény rendeli el**.

Egy csaknem 70 000 tagot számláló köztestület tagnyilvántartása kétfajta problémát vethet fel. Egyrészt – **figyelemmel az érintett foglalkoztatottak nagy számára – nem oldható meg az adatállomány átadás-átvétele és naprakész, biztonságos kezelése**. Másrészt – a Polgári Nemzetbiztonsági Tagozatnál összességében, de a Rendőrségi és az Adó- és Vámhivatali Tagozat vonatkozásában is – **a foglalkoztatottak egésze vagy egy része olyan tevékenységet folytat, hogy adataiknak az MRK általi kezelése dekonspirációs, adat- és titokvédelmi problémákat vetne fel**.

Az első felvetés oly módon orvosolható, hogy mivel a jogszabály azt nem írja elő, hogy a tagnyilvántartásnak a köztestületnél közvetlenül kell rendelkezésre állni – és a tagnyilvántartás vezetésének mikéntjét sem a régi, sem az új Hszt. sem határozza meg –, ezért olyan megoldást kellett találni, aminek alapján az MRK ésszerű időn belül adatot tud szolgáltatni pl. az aktuális taglétszámról vagy a tagsági viszony fennállásáról. Ez oly módon valósítható meg, ha a **rendvédelmi szerv személyügyi feladatokat ellátó egysége** – akinél az tagsággal összefüggő információk rendelkezésre állnak – **az MRK által kért adatokat az igénylés beérkezésétől számított 5 munkanapon belül szolgáltatja**. A bekért adatok alapján az MRK Irodája – a tag kérésére az MRK tagságról – **igazolást állít ki** Egyéb esetekben a tagsági viszony

fennállását a szolgálati igazolvány, illetve – közalkalmazottak esetén – a munkáltatói igazolvány tanúsítja.

A másik anomália kiküszöbölésére születtek meg – már az MRK megalakulásával egyidejűleg – azok a közjogi szervezetszabályozó eszközök, amelyek alapján az adatkezelés fenti speciális esetei rendezésre kerültek (20/2012. (V. 31.) BM utasítás, 25/2012. (VI. 15.) BM-KÜM utasítás, majd a helyébe lépő 9/2013. (III. 29.) BM- Miniszterelnökségi együttes utasítás).

3.2. Az MRK tagja jogosultságai és kötelezettségei

A törvény rögzíti, hogy a rendvédelmi szerv hivatásos állományának tagja és közalkalmazottja az MRK tagja. Az MRK tagság nem zár ki más kamarai tagsági viszonyt.

A tagsági viszony a foglalkoztatási jogviszony létrejöttével keletkezik (kinevezés) és annak megszűnéséig tart. Tagdíjfizetési kötelezettséget sem a Hszt., sem az Alapszabály nem állapított meg.

Az MRK tagja köteles az MRK működésére vonatkozó szabályokat megtartani.

Az MRK tagja

- a) a Közgyűlés tagjának, tisztségviselőjének megválasztható,**
- b) az MRK rendezvényein, valamint a tagozat munkájában részt vehet, és**
- c) az MRK tagjai részére nyújtott szolgáltatásokat igénybe veheti.**

A polgári nemzetbiztonsági szolgálatok hivatásos állományának tagja az a) és b) pontokban meghatározott jogokat kizárólag a főigazgató engedélyével gyakorolhatja.

3.3. Az MRK feladatai

Az MRK **főbb feladatait a Hszt. rögzítette**, azzal, hogy a Közgyűlésnek lehetősége van az Alapszabályban további teendők meghatározására.

Az **Alapszabály szerint** az MRK a közös értékalapú, egységes hivatásrend megerősítése érdekében a **fegyveres szervek hivatásos és közalkalmazotti állománya önszabályozásával, szakmai továbbképzésével, érdekképviselével kapcsolatos feladatokat lát el**.

Részletezve:

- a) ellátja az érdekképviselést a foglalkozás gyakorlásával összefüggő ügyekben,
- b) védi az MRK tekintélyét, testületeinek és tagjainak érdekeit, jogait,
- c) megalkotja a hivatásetikai részletszabályokat, kialakítja az etikai eljárás rendszerét, valamint lefolytatja az etikai eljárásokat,
- d) konzultációs joggal közreműködik a tagjai foglalkoztatásának és hivatásgyakorlásának feltételeit befolyásoló, az előírt szakmai vizsgákkal kapcsolatos, valamint az MRK-t érintő jogszabályok megalkotásában,
- e) véleményt nyilvánít:
 - ea) a szolgálati viszonyral, valamint közalkalmazotti jogviszonnyal összefüggő kérdésekben,
 - eb) a központi és társadalombiztosítási költségvetésnek a szolgálati viszonyban és a közalkalmazotti jogviszonyban állókat érintő rendelkezéseivel összefüggésben, valamint
 - ec) az igazgatási munkaerővel és személyi juttatásokkal való gazdálkodás elvi kérdéseiben,
- f) a miniszter útján kezdeményezheti a Kormánytól a tagjai élet- és munkakörülményeit, foglalkoztatási feltételeit és a hivatás gyakorlását érintő jogszabályok megalkotását, illetve módosítását,
- g) feladat- és hatáskörét érintő bármely kérdésben felterjesztési jogot gyakorol,
- h) kezdeményezheti a miniszternél a szolgálati viszonyral és a közalkalmazotti jogviszonnyal kapcsolatos jogszabálysértő gyakorlat megváltoztatását,
- i) tagjairól és szerveiről nyilvántartást vezet,
- j) a kiváló munka elismeréseként díjakat alapíthat és adományozhat, kitüntetés vagy más elismerés adományozását kezdeményezheti,
- k) szakmai konferenciákat, tudományos tanácskozásokat, felkészítő továbbképzéseket szervezhet,
- l) pályázatokat írhat ki és bírálhat el, illetve kiadványokat jelentethet meg a rendvédelem fejlesztésére, gyakorlatának egységesítésére, a példaadó rendvédelmi munkamódszerek megismertetésére, a rendvédelem hagyományainak ápolására,
- m) szolgálati viszony, közalkalmazotti jogviszony, valamint egyéb jogok tekintetében meghatalmazás alapján képviselheti tagját a bíróság vagy más hatóság előtti, illetve képviselheti a munkáltató előtti eljárásban,
- n) tagjai számára jóléti, szociális és egyéb kedvezményes szolgáltatásokat nyújthat,
- o) megfigyelőként részt vehet tagjai szakmai vizsgáztatásában és továbbképzésében, indokolt esetben törvényességi vagy egyéb intézkedést kezdeményez,
- p) tagot delegál a Rendészeti Szakvizsga Bizottság elnökségébe,

r) jogosult véleményezni a személyi állomány szolgálatteljesítésére, illetve munkavégzésére, szolgálatteljesítési idejére, illetve munkaidejére, pihenőidejére, jutalmazására, valamint juttatásaira vonatkozó jogszabályok tervezeteit, a tagjai csoportját érintő munkáltatói intézkedést (döntést), vagy annak tervezetét, ezzel összefüggésben konzultációt kezdeményezhet,

s) önként vállalhatja minden olyan – tagságát érintő – ügy megoldását, amelyet jogszabály nem utal más szerv feladat- és hatáskörébe (*nem Hszt-ben rögzített feladat*),

t) ellátja a törvényben, kormányrendeletben vagy az MRK szabályzataiban meghatározott feladatait.

(Az éves költségvetés megalkotásáról, a költségvetésről szóló beszámoló elfogadásáról és az MRK működési szabályainak megalkotásáról szóló Hszt. normákat az Alapszabály olyan evidenciának tekintette, amelyet nem kívánt feladat- és hatáskörei között rögzíteni.)

A Polgári Nemzetbiztonsági Tagozat – sajátosságaira figyelemmel – bizonyos feladatokat önállóan lát el.

Az **új Hszt. a szakmaiság erősítése érdekében „profiltisztítást” végzett** az MRK feladatrendszerében, az alábbiak szerint:

1. javaslattelevi joggal rendelkezik a rendvédelmi szervek tevékenysége minőségének jobbítása érdekében,
2. a miniszter útján kezdeményezheti a Kormánytól a tagjai munkakörülményeit, foglalkoztatási feltételeit és a hivatás gyakorlását érintő jogszabályok megalkotását, módosítását,
3. konzultációs joggal közreműködik a tagjai foglalkoztatásának és hivatásgyakorlásának feltételeit befolyásoló, az előírt szakmai vizsgákkal kapcsolatos, valamint az MRK-t érintő jogszabályok megalkotásában,
4. véleményét ki kell kérni a szolgálati viszonyral valamint a közalkalmazotti jogviszonnyal összefüggő kérdésekben,
5. kezdeményezheti a miniszternél a szolgálati viszonyral vagy közalkalmazotti jogviszonnyal kapcsolatos jogszabálysértő gyakorlat megváltoztatását,
6. feladat- és hatáskörét érintő bármely kérdésben felterjesztési jogot gyakorol,
7. megalkotja működési szabályait,
8. megalkotja éves költségvetését és elfogadja az éves költségvetés végrehajtásáról szóló, a számviteli törvény szerinti beszámolót,

9. megalkotja a hivatásetikai részletszabályokat, az e törvényben meghatározott keretek között kialakítja az etikai eljárás rendszerét, valamint lefolytatja az etikai eljárásokat,
10. tagjairól és szerveiről nyilvántartást vezet,
11. a kiváló munka elismeréseként díjakat alapíthat és adományozhat,
12. a Kormányánál - a miniszter útján -, a miniszternél, az országos parancsnoknál és az országos főigazgatónál kezdeményezheti kitüntetés vagy más elismerés adományozását,
13. szakmai konferenciákat, tudományos tanácskozásokat, felkészítő továbbképzéseket szervezhet,
14. pályázatokat írhat ki és bírálhat el, továbbá kiadványokat jelentethet meg a rendvédelem fejlesztésére, gyakorlatának egységesítésére, a példaadó rendvédelmi munkamódszerek megismertetésére, a rendvédelem hagyományainak ápolására,
15. tagjai számára kedvezményes szolgáltatásokat nyújthat,
16. megfigyelőként részt vehet tagjai szakmai vizsgáztatásában és továbbképzésében, indokolt esetben törvényességi vagy egyéb intézkedést kezdeményezhet,
17. tagot delegál a Rendészeti Alap- és Szakvizsga Bizottság elnökségébe, továbbá
18. ellátja mindazokat a feladatokat, amelyeket törvény, kormányrendelet vagy az Alapszabály határoz meg.
19. A rendvédelmi szerv vezetője köteles kikérni az MRK véleményét a hivatásos vagy közalkalmazotti állomány szolgálatteljesítésére vagy munkavégzésére, szolgálatteljesítési idejére vagy munkaidejére, pihenőidejére, jutalmazására, valamint juttatásaira vonatkozó, a hatáskörébe utalt szabályozásról.
20. Az MRK jogosult véleményezni a tagjai csoportját érintő munkáltatói intézkedést, döntést vagy annak tervezetét, továbbá ezzel összefüggésben konzultációt kezdeményezni.

A feladatok összevetésével megállapítható, hogy **az érdekképvisellel kapcsolatos – a szakszervezeti jogosítványokhoz hasonló – tevékenységeket (Alapszabály szerinti felsorolás a), b), m) pontok) az új Hszt. már nem tartalmazza.**

4. AZ MRK FELÉPÍTÉSE, SZERVEZETE ÉS MŰKÖDÉSE

4.1. Az MRK felépítése

Az MRK – rendvédelmi áganként – megalakulásakor öt, az Országgyűlési Őrség létrejöttével hat tagozatból áll, az alábbiak szerint:

Az MRK tagozata

- a) a rendőrség,
- b) a büntetés-végrehajtási szervezet,
- c) a Nemzeti Adó- és Vámhivatalról szóló törvény hatálya alá tartozó rendvédelmi feladatokat ellátó szervek,
- d) a hivatásos katasztrófavédelmi szerv,
- e) a polgári nemzetbiztonsági szolgálatok, valamint
- f) az Országgyűlési Őrség

hivatásos állománya tagjainak és közalkalmazottainak a)-f) pont szerint elkülönülő résztestülete.

A régi és az új Hszt. is megteremtette a jogszabályi alapját – az Alapszabályban szabályozott módon – területi szervek létrehozásának, azonban ezzel a lehetőséggel az MRK eddig nem élt.

4.2. Az MRK szervezete

Az MRK szervezete képviseleti, ügyintézői testületekből, tisztségviselőkből és ügyintéző szervekből áll. A **szervezeti kérdések alapvető szabályait a Hszt., a részletszabályokat az Alapszabály rendezi.**

4.2.1. Közgyűlés

Az MRK legfőbb képviseleti, döntéshozó szerve. Tagjait a rendvédelmi szervek hivatásos állományának tagjai és közalkalmazottai közül választják meg, öt évre, titkos szavazással, az MRK Választási Szabályzata (MRK VSZ) szerint.

Nem jelölhető közgyűlési tagnak, aki a választás kitűzésének időpontjában fegyelmi büntetés hatálya alatt áll. A Közgyűlés megválasztott tagja ellen indított fegyelmi eljárás alatt a közgyűlési tagsági viszony szünetel.

A Közgyűlés a **Hszt. szerint:**

- a) **megválasztja** saját tagjai közül az **elnökét és alelnökeit,**
- b) megválasztja saját tagjai közül a **Felügyelőbizottság (FB) elnökét és tagjait,**
- c) megválasztja saját tagjai közül az **EB elnökét és tagjait,**

d) megalkotja az Alapszabályt és a Választási Szabályzatot, továbbá

e) gyakorolja az MRK-nak a Hszt-ben, valamint az Alapszabályban meghatározott feladat- és hatáskörét.

A Közgyűlés feladatkörének gyakorlását – ha a Hszt. vagy az Alapszabály nem zárja ki – átruházhatja az MRK szerveire vagy tisztségviselőire.

Az Alapszabály szerint a Közgyűlés kizárólagos hatáskörébe tartoznak még az alábbi feladatok:

- a) az elnök, az alelnökök és az egyéb tisztségviselők beszámoltatása,
- b) bizottságok és tagjaik megválasztása, beszámoltatása,
- c) az ágazati érdekvédelmi tanácsban az MRK képviselőjében eljáró konzultatív tanács tagjainak kijelölése,
- d) az éves költségvetés és annak végrehajtásáról szóló beszámoló, az MRK vagyoni helyzetéről szóló jelentés elfogadása,
- e) az Etikai Szabályzat és Etikai Eljárási Szabályzat elfogadása,
- f) szabályzatok és állásfoglalások kiadása.

A Közgyűlést

- a Hszt. alapján évente legalább egyszer, (rendes közgyűlés)
- az Alapszabály szerint a közgyűlési tagok legalább egyharmadának, vagy bármely tagozat összes képviselőjének indítványára 30 napon belül (rendkívüli közgyűlés)

össze kell hívni.

A Közgyűlés működési rendjének meghatározását (összehívás további szabályai, határozatképesség, határozathozatal, határozatok közzétevése, nyilvántartása, közgyűlés lefolytatásának egyéb technikai feltételei) a Hszt. az Alapszabály körébe utalta.

4.2.2. MRK Elnöksége

Az MRK legfőbb ügyintéző testülete. Tagjai az elnök és a tagozatonként 1-1, összesen 6 alelnök. Az MRK megalakulásakor hatályos régi Hszt. szerint az Elnökség tagjai körébe tartozott a főtitkár, a PEB és az EB elnöke is.

A választott főtitkár jogállását a fegyveres szervek hivatásos állományú tagjainak szolgálati viszonyáról szóló 1996. évi XLIII. törvény módosításáról szóló 2013. évi XXXIX. törvény (Hszt.mód.2.) változtatta meg, kimondva, hogy a főtitkár az MRK-val munkaviszonyban áll. Ennek részletes indoka a főtitkári tisztségre vonatkozó szabályok ismertetésénél kerül kifejtésre. Itt szükséges azonban megjegyezni, hogy a tagság által megválasztott főtitkár MRK Elnökségben betöltött tagságát – megbízatásának megszűnéséig – a jogszabályváltozás nem érintette. Ezt a szabályozási konstrukciót követte az új Hszt. is.

A PEB elnöke azért került ki az Elnökség tagjai közül, mivel a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (új Ptk.) szerint a külön szabályozás hiányában egyesületi szabályok szerint működő köztestületeknél kötelező felügyelőbizottság létrehozása, többek között ellenőrzési funkcióval. Figyelemmel arra, hogy a felügyelőbizottság tagjainak a jogi személy „ügyvezetésétől” függetleneknek kell lenni, tevékenységük során nem utasíthatók, így értelemszerűen elnöke nem lehet tagja az Elnökségnek. Az EB elnöke vonatkozásában ilyen kizáró ok nem áll fenn, azonban célszerűnek látszott, hogy az Elnökség az elnökre és az alelnökökre korlátozódjon. Ez azonban nem zárja ki, hogy az FB (új Hszt. szerinti terminológia) és az EB elnöke tanácskozási joggal részt vegyen az elnökségi üléseken.

Az Elnökségre vonatkozó szabályokat az Alapszabály tartalmazza, az alábbiak szerint:

- a) előkészíti a Közgyűlést, javaslatot tesz az ülés napirendjére, gondoskodik az ülés határozatainak végrehajtásáról,
- b) véleményt nyilvánít és javaslatot tesz az MRK tagjait érintő jogalkotási és jogalkalmazási kérdésekben,
- c) kiváló munka elismeréseként díjakat adományoz,
- d) meghatározza a választások időszakát,
- e) meghatározza az ügyrendjét,
- f) kijelöli az elnök helyettesítésére jogosult állandó helyettest, illetve meghatározza az alelnökök által folyamatosan ellátandó ügycsoportokat,
- g) képviseli az MRK-t az ágazati érdekvédelmi tanácsban,
- h) dönt az Iroda működési formájáról,
- i) elvégzi a Közgyűlés által meghatározott egyéb feladatokat.

Az Elnökség ülései a közgyűlési tagok számára nyilvánosak. Az ülések összehívásáról, lefolytatásáról, a határozathozatalról és az egyéb technikai kérdésekről az Alapszabály rendelkezik.

4.2.3. Az MRK Bizottságai

A törvényi szabályozás csak két bizottság – PEB és EB – típusáról és összetételéről rendelkezik (régi Hszt.: PEB, tagozatonként 1-1, összesen 5 majd 6 fővel: és EB, Országgyűlési Őrségi Tagozattól 1, többi tagozattól 4-4, összesen 21 fővel, új Hszt.: FB és EB, a taglétszámok változatlanok). Az Alapszabály lehetőséget teremt fentiekén túl eseti bizottságok létrehozására, meghatározott feladatok ellátására, ügy/ügycsoport intézésére vagy bármely kérdés megvizsgálására.

Az Alapszabály rögzíti, hogy **minden bizottság testületként jár el, hatáskörüket bizottsági ülésen gyakorolják.** Rögzítésre kerültek a bizottságokra vonatkozó közös, majd az egyes bizottságokra vonatkozó speciális eljárási és működési szabályok.

4.2.4. Az MRK Irodája

Az MRK főtitkára által vezetett Iroda az Alapszabály szerint

- a) végzi az MRK szerveinek megválasztásával, működésével összefüggő adminisztratív, koordinációs és ügyviteli feladatokat,
- b) ellátja az etikai eljárással kapcsolatos igazgatási feladatokat
- c) az MRK tagjai számára nyújtott kedvezményes szolgáltatások igénybevételi lehetőségének biztosítása céljából – a tag kérésére – az MRK tagság fennállásáról igazolást állít ki,
- d) az előző pontban meghatározott feladatához kapcsolódóan megkeresheti a fegyveres szervet a szolgálati viszony vagy a közalkalmazotti jogviszony fennállása tényének ellenőrzése céljából.

Mind a régi, mind az új Hszt. igen részletesen taglalja az Iroda jogosultságait a tagok adatainak kezelése terén, figyelemmel az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvényben rögzített – adatkezelés célhoz kötöttsége és adatkezelés

törvényi szabályozáson nyugvó jogalapja – alapelvekre. Taxatív felsorolja a bekérhető és nyilvántartható adatok körét, deklarálja, hogy fő szabály szerint adatszolgáltatás csak a tag részére, saját adataiból teljesíthető. Megteremti a lehetőséget a rendőrséggel, a Nemzeti Adó- és Vámhivatallal szolgálati jogviszonyban álló, más foglalkoztatási jogviszony létesítésével vagy egyéb jövedelemszerző tevékenység folytatásával megbízott tagjai (ún. „fedett nyomozók”) és a polgári nemzetbiztonsági szolgálatok hivatásos állományára adatkezelése speciális szabályaira és eltérő eljárási rendjére vonatkozó szabályok megalkotására és alkalmazására.

Az adatkezelések szabályszerűsége érdekében 2013-ban az MRK megalkotta Adatvédelmi és Adatbiztonsági Szabályzatát.

4.2.5. Az MRK tisztségviselőiről általában

Az MRK tisztségviselőit az Alapszabály rögzíti. Ezek a következők:

- a) az elnök,
- b) az alelnökök,
- c) az FB elnöke,
- d) az EB elnöke,
- e) a bizottsági tagok,
- f) a főtitkár (mandátuma lejártáig)

A törvény a tisztségviselőkre vonatkozóan elegendőnek tartotta két alapfeltétel meghatározását és az összeférhetlenségi szabályok, valamint a tisztség megszűnése eseteinek kimondását, egyebekben a tisztségviselők megválasztására vonatkozó szabályok megállapítását az Alapszabályra utalta. Az MRK Alapszabálya csak a főbb választási elveket rögzíti, a részletszabályokat az MRK VSZ tartalmazza.

A Hszt. szabályai a következők:

Az MRK tisztségviselője a hivatásos vagy közalkalmazotti állomány **legalább ötéves rendészeti vagy közigazgatási gyakorlattal** rendelkező tagja lehet. Az MRK tagja **azonos tisztségre legfeljebb két egymást követő alkalommal választható meg.**

Az MRK tisztségviselője **nem lehet**

- a) **politikai párt tagja,**
- b) a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló törvény szerinti **állami vezető,**
- c) olyan személy, **aki más kamara tagja,** továbbá
- d) **olyan személy, akit szakszervezeti tisztségviselőnek megválasztottak (új Hszt. iktatta be, azonban ezt a szabályt az adott személy mandátumának leteltéig nem kell alkalmazni),**
- e) **Elnökség, az FB és az EB tagjai nem lehetnek egymás közeli hozzátartozói,**
- f) **ugyanabban a testületben nem lehetnek tagok, akik szolgálati beosztásuk szerint egymás alá-fölérendeltjei.**

Az összeférhetlenségi okot a megválasztáskor, vagy ha az ok később keletkezett, az ok bekövetkezésétől számított tizenöt napon belül be kell jelenteni és azt a megválasztástól vagy a bejelentéstől számított tizenöt napon belül meg kell szüntetni és erről a választására jogosult testületet haladéktalanul tájékoztatni kell. Amennyiben az MRK tagja az összeférhetlenséget nem szünteti meg, úgy ellátott tisztsége, ügyintézői testületi tagsága megszűnik.

A tisztségviselő megbízatása megszűnik

- a) **az MRK-tagsági viszony megszűnésével,**
- b) **lemondással,**
- c) **összeférhetlenség kimondásával,**
- d) **a megválasztásakor meghatározott időtartam lejártával,** valamint
- e) **az Alapszabályban meghatározott más okból** (Alapszabály szerint: MRK közgyűlési tagsági viszony megszűnésével)

Alapszabályban került rögzítésre, hogy a tisztségviselőket a Közgyűlés saját tagjai közül öt évre, nyílt szavazással választja meg, megbízatásuk a következő választásig szól.

4.2.6. Elnök

A Hszt. az MRK elnökének feladatairól és jogosítványairól csak annyit kíván rögzíteni, hogy az **MRK képviselőjét önállóan gyakorolja.**

Az **Alapszabály** az elnök számára az alábbi feladatokat írja elő:

- a) **irányítja az Elnökség és a bizottságok tevékenységét, biztosítja a működés feltételeit és gondoskodik e szervek határozatainak végrehajtásáról, tevékenységéről beszámol az Elnökségnek,**
 - b) **koordinálja az MRK szerveinek és tisztségviselőinek munkáját, megállapítja a tisztségviselők közötti munkamegosztás rendjét,**
 - c) **biztosítja az MRK ügyintéző szervezetének (Iroda) működését,**
 - d) **összehívja és vezeti a Közgyűlés és az Elnökség üléseit,**
 - e) **eljár a Közgyűlés és az Elnökség által átruházott jogkörben,**
 - f) **gondoskodik az MRK éves költségvetésének elkészítéséről, a beszámoló elkészítéséről, a Közgyűlés elé terjeszti az MRK éves költségvetését és az MRK vagyoni helyzetéről szóló jelentést is magában foglaló éves beszámolót az MRK működéséről,**
 - g) **ellátja azokat a feladatokat, amelyeket jogszabály, az Alapszabály, illetve az MRK belső szabályzatai a feladatkörébe utalnak, illetőleg intézkedik minden olyan ügyben, amelyet a Hszt. vagy az Alapszabály nem sorol más szerv vagy tisztségviselő hatáskörébe.**
- Az elnök az **MRK-ban más tisztséget nem tölthet be.**

4.2.7. Alelnökök

Az alelnökök feladata a **Hszt.** szerint abban áll, hogy az **elnök munkáját segítik.**

Az **Alapszabály** az alelnökök tevékenységét a következők szerint rögzíti:

- a) **az adott tagozat képviselete,**
- b) **az elnök helyettesítése,**
- c) **egyéb feladatok ellátása.**

Az alelnökök az **elnök által meghatározott ügykör megosztás szerint közvetlenül felügyelik az MRK tevékenységének rájuk bízott területét.** Valamennyi alelnök köteles évente legalább egyszer erről a tevékenységéről az Elnökségnek beszámolni.

4.2.8. Főtitkár

A főtitkár – a Hszt. szerint – **vezeti az Irodát és ellátja az Alapszabály által ráruházott feladatokat**, amelyek a következők:

az elnök által átruházott jogkör keretei között

- a) közreműködik az elnökségi ülések előkészítésében,
- b) intézi az Elnökség hatáskörébe tartozó igazgatási ügyeket,
- c) az Elnökség részére előterjesztéseket készít.

A régi Hszt. szerint a főtitkári tisztség a megválasztott közgyűlési tagok közül, választással került betöltésre. Figyelemmel azonban az MRK működése közben szerzett tapasztalatokra, bebizonyosodott, hogy a főtitkár tevékenysége olyan igazgatási szakmai kompetenciák meglétét kívánja, amellyel egy megválasztott tisztségviselő nem feltétlenül rendelkezik. A Hszt.mód.2. szerint a főtitkár az MRK-val munkaviszonyban áll, felette a munkáltatói jogkört az elnök gyakorolja. Arra figyelemmel, hogy a választott főtitkár jogai ne csorbuljanak, ezt a szabályt csak mandátumának megszűnését követően lehet alkalmazni.

4.2.9. MRK képvisellete, aláírási jog

A Hszt. szerint az **elnök képviselleti jogosultsága önálló, azonban jogkörét az Alapszabályban meghatározott módon átruházhatja.**

Ezen felhatalmazásnak megfelelően az Alapszabály szerint az MRK-t az elnök helyettesítésére feljogosított alelnök is önállóan, írásban történt elnöki feljogosítás esetén két alelnök együttesen vagy a főtitkár egy alelnökkel együtt képviseli.

Az MRK nevében az elnök és a helyettesítésre feljogosított alelnök önállóan, illetve írásban történt elnöki feljogosítás esetén két alelnök együttesen vagy a főtitkár egy alelnökkel együttesen írják alá. Ugyanez a szabály érvényes a bankszámla feletti rendelkezésre is.

5. AZ MRK GAZDÁLKODÁSA

Már az MRK megalakulásának időszakában sarkalatos kérdés volt, hogy mint önálló köztestület, milyen pénzügyi forrásokból fogja fedezni fenntartásának és működésének költségeit.

A **pénzbeli és természetbeni támogatás nyújtásának jogalapját a Hszt.mód.2. teremtette meg**, az alábbi szabályoknak a régi Hszt-be iktatásával:

- **az MRK és annak tagozata részére, feladatai ellátása céljából - az MRK és a fegyveres szerv vagy a miniszter közötti megállapodás alapján - a fegyveres szerv vagy a miniszter helyiségeket és a tevékenysége ellátásához szükséges egyéb eszközöket térítésmentesen biztosíthat.**

- **A miniszter - az MRK és a miniszter közötti megállapodás alapján - az MRK részére pénzbeli támogatást nyújthat.**

- **A fegyveres szerv - az MRK és a fegyveres szerv közötti megállapodás alapján - az MRK-n keresztül pénzbeli támogatást nyújthat azon tagozatnak, amelybe a fegyveres szerv hivatásos állományú és közalkalmazotti jogviszonyban álló tagjai tartoznak.**

A vonatkozó pénzügyi-számviteli jogszabályok végrehajtására, a szabályszerű gazdálkodás megvalósítása érdekében 2013. évben elfogadásra került az MRK Pénzkezelési Szabályzata, Számviteli Politikája és a Leltározási Szabályzata.

Az MRK első alkalommal **2013. év decemberében** kapott **50 millió Ft összegű támogatást**, „Belügyminisztérium igazgatása címhez kapcsolódó kötelezettségvállalás” jogcímen. Ebből az összegből **24 millió forint** állt 2014. március 31-ig az MRK rendelkezésére, amelyből a jelentősebb kiadásokat a személyi feltételek biztosításán, az MRK irodájának kialakításán és felszerelésén, az informatikai hálózatának kiépítésén túl az Alapszabály szerint megalapított „Rendvédelemért Emlékérem” tervezése és kivitelezése, valamint az MRK honlapjának kialakítása és működtetése tette ki. Az MRK megalakulásától a BM OKF és a Fővárosi Katasztrófavédelmi Igazgatóság a működéshez szükséges feltételeket (irodai helyiség, számítógép, gépjármű stb.) biztosította. Az MRK által használt helyiségek bérleti, illetve az addigi működési költségei **26 millió Ft** összegben, a BM által fentebb említett, időközben biztosított állami támogatásból 2013 decemberében a **BM OKF részére visszapótlásra** kerültek.

2013-ban elfogadott közgyűlési határozat alapján – egyéb pénzügyi források felkutatása céljából – az MRK pályázatfigyelésre vonatkozó, 2 éves szerződést kötött.

2014-2015. években a Belügyminisztérium – fejezeti kezelésű előirányzatként tervezetten – 50-50 millió Ft összegű támogatást nyújtott az MRK részére. Ezen forrásokat a fenntartási-működési költségeken túl rendezvények és programok támogatására vagy megszervezésére, a szakmai és a közvélemény tájékoztatására készített kiadványok elkészíttetésére, facebook oldal fejlesztésére fordította *(az MRK tevékenységének részletezése a következő fejezetben található).*

2014. évben az MRK és a Nemzeti Adó- és Vámhivatal (NAV) között támogatási szerződés jött létre, amelynek értelmében a NAV az MRK részére évente 2 millió Ft pénzbeli támogatást nyújt.

Az MRK által támogatott rendezvények/programok 2014. évben:

- Polgári Nemzetbiztonsági Tagozat sportrendezvénye,
- BM OKF Gazdasági Ellátó Központ sportrendezvénye,
- „Egyenlő Esélyek a Rendvédelemben” című konferencia az ORFK, és a Nyílt Társadalmi Intézet közreműködésével,
- szociálisan rászoruló rendvédelmi dolgozók gyermekeinek a Nemzedékek Biztonságáért Közhasznú Alapítvány által szervezett táboroztatása, és Mikulás ünnepség,
- Országgyűlési Tagozat által szervezett fekvő nyomó bajnokság,
- Kőbányai Rendvédelmi Napok,
- Operettszínház jótékonyági rendezvény.

2015. évben:

- Nemzedékek Biztonságért Közhasznú Alapítvány által szervezett Belügyi Majális, gyermeknapi rendezvény és Generációk Találkozója,
- Kőbányai Rendvédelmi Napok,
- rendvédelmi szervek által szervezett kulturális, sport- és szabadidős rendezvények,
- Csongrád megyei Tűzoltó Nyári Napközis Tábor,
- Rendvédelmi Családi Nap Miskolcon,

- budapesti József Attila Színházba szervezett jótékonyági előadás,
- Fővárosi Nagycirkuszba szervezett jótékonyági előadás – a Fővárosi Állat- és Növénykert megtekintésével egybekötve.

6. AZ MRK TEVÉKENYSÉGE A MEGALAKULÁSTÓL NAPJAINKIG

6.1. Folyamatos feladatok

Az MRK véleményezi a BM és a rendvédelmi szervek által megküldött jogszabály- és közjogi szervezetszabályozó eszközök tervezeteit, továbbá szükség szerint kezdeményezi azok módosítását.

Az MRK elnöke részt vesz a Belügyi Továbbképzési Kollégium, továbbá Nemzeti Közszolgálati Egyetem mentor-oktatói munkájában, az egyik alelnök a Rendészeti Szakvizsga Bizottságban tevékenykedik.

Az elnök rendszeresen képviseli az MRK-t a BM, valamint a rendvédelmi és partner szervezetek különböző rendezvényein. A rendvédelmi szervek programjain az elnökség tagjai – tagozatukat reprezentálva – szintén részt vesznek.

Az MRK honlapján kívüli információ átadás céljából a szakma és a közvélemény tájékoztatására kiadványok készültek az MRK és tevékenységének bemutatására, amelyek egyrészt a rendvédelem területén dolgozó kollégák körében, másrészt különböző, a lakosság részére is nyilvános, az MRK által támogatott rendezvényeken kerülnek terjesztésre.

Kölcsönösen előnyös, pénzmozgás nélküli partneri szerződések formájában a tagság részére különféle szolgáltatások körének kialakítása, közzététele és folyamatos bővítése:

- kedvezményes lakás- gépjármű – kötelező és Casco – élet-, egészség és balesetbiztosítási utasbiztosítási konstrukciók több biztosítónál is, speciális jogvédelmi és felelősségbiztosítás,
- kedvezményes banki szolgáltatások több pénzintézménynél,
- kedvezményes utazások több szolgáltatónál,
- kulturális programok,

- sport, egészség,
- autózás

területén. Az egyre szélesedő szolgáltatói kör miatt a témával kapcsolatban megjelentetett időszaki kiadványok felülvizsgálata és aktualizálása.

6.2. Kronológia

6.2.1. A szervezettel és működésével összefüggő jelentősebb események

2012. június 29-én került sor az **alakuló közgyűlés** megtartására, amelyen a közgyűlési tagok az Alapszabály elfogadásáról és a tisztségviselők megválasztásáról döntöttek. 2012. július 26-án a nyilvántartásba vételi kérelem benyújtásra került a Fővárosi Törvényszékhez.

2012 augusztus-szeptemberében tagozatülések keretében kialakításra került az egyes tagozatok sajátosságához illeszkedő szakmai érdekképviseleti munkamódszer. Ugyancsak szeptemberben az Elnökség ülése elfogadta ügyrendjét, továbbá a 2012. évi – időarányos – munkatervet.

2012 októberében tárgyalásra került sor a rendvédelem területén működő szakszervezeti vezetőkkel az érdekképviseleti együttműködés lehetséges területeiről. Ugyancsak októberben – az **Országgyűlés Honvédelmi és Rendészeti Bizottsága elnökének meghívására – az elnök bizottsági meghallgatáson számolt be az MRK tevékenységéről a megalakulástól és aktuális helyzetéről.**

2012. november 7-én – a Fővárosi Törvényszék által kibocsátott hiánypótló végzésben foglaltak teljesítésére – **megismételt alakuló közgyűlést** kellett tartani, az **Alapszabály pontosításával.** Ugyanekkor sor került – a Nemzeti Adó- és Vámhivatali Tagozat alelnökének lemondására és MRK közgyűlési tagságának megszűnésére figyelemmel – **új közgyűlési tag kooptálására és új tagozati alelnök megválasztására.** Az MRK elnöke tájékoztatást adott a megalakulást követő időszakban a munkaterv alapján teljesített feladatokról.

2012 decemberében kapcsolatfelvétel történt a Magyar Kormánytisztviselői Kar (MKK) elnökjelöltjével, a választás tapasztalatainak megosztása és a későbbi esetleges együttműködés kereteinek áttekintése céljából. 2013 januárjában a MKK megválasztott elnöke viszonzta a látogatást és kölcsönös tájékoztatás zajlott a karok tevékenységéről.

2013. január 16-án a MRK nyilvántartásba vételi végzésének kézhezvétele.

2013 január-februárjában folyamatos egyeztetés folyt az MRK működési feltételeinek biztosításáról, előbb a BM és az MRK között, majd a karokra általában kiterjesztve, a BM, a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium (KIM), a MRK és a MKK részvételével.

2013. február 1-jén jogerőre emelkedett az MRK bejegyző végzése. Megkezdődtek a honlap és e-mail címek kialakításának előkészületei, továbbá az adatvédelmi szabályzat előkészítése.

2013. május 28-ai közgyűlésen a legutóbbi közgyűlés óta eltelt időszakban munkaterv alapján teljesített elnöki számoló után sor került az MRK **Adatvédelmi és Adatbiztonsági Szabályzatának, Rendvédelmi Hivatásetikai Kódex és Etikai Eljárási Szabályzatának,** valamint **Választási Szabályzatának (MRK VSZ) elfogadására.**

2013. november 8-án közgyűlés megtartására került sor, az alábbi napirenddel:

1. Tájékoztató az MRK előző közgyűlése óta eltelt időszakban teljesített feladatokról
2. Tájékoztató a személyi állomány élet- és munkakörülményeihez kapcsolódó 13 pontos javaslatról, egyben döntéshozatal annak fontossági sorrendjéről
3. Tájékoztató az Országgyűlési Őrség közgyűlési tagjai megválasztásának helyzetéről
4. Személyi változások ismertetése és megszavazása
5. **Az MRK 2013. évi költségvetésének és ahhoz kapcsolódó Alapszabály módosítás**

megtárgyalása

6. Egyebek
 - **Rendvédelemért emlékérem alapítása,** MRK arculati elemeiről szóló tájékoztatás
 - MRK részére nyújtott kedvezményekről tájékoztatás
 - MRK pályázatfigyelési lehetőségéről szóló tájékoztatás.

2014. március 6-án közgyűlés megrendezésére került sor, az alábbi napirenddel:

1. Elnöki tájékoztató az MRK előző közgyűlése óta eltelt időszakban teljesített feladatokról
2. Tájékoztató a 2013. évi BM támogatás 2013. december 31-éig történt felhasználásáról és a 2013. évi számviteli beszámoló elfogadása
3. A 2014. évi költségvetés-tervezet elfogadása
4. Személyi változások a Katasztrófavédelmi Tagozatnál
5. Egyebek
 - **MRK területi képviselő kialakítása**

- Informatikai rendszer működésével kapcsolatos felvetések
- Kedvezményekkel kapcsolatos kérdések megtárgyalása
- Baján található pihenőhajó üzemeltetésének átvétele az állomány üdültetése céljából, 1

év próbaidőre az ORFK-tól

6. Alapszabály felülvizsgálata és módosítása

2014 októberében közgyűléssel egybekötött továbbképzés megtartására került sor a NAV Vám Világszervezet Regionális Oktatási Központjában.

Napirendi pontok:

1. Az Országgyűlési Őrség felvétele az MRK-ba, személyi változások ismertetése
2. **Szavazás Hszt. MRK-t érintő módosítási javaslatairól, valamint az MRK**

Alapszabályának módosítása

3. Az MRK FB megalakítása, tagjainak megválasztása

4. Tájékoztató az MRK költségvetési helyzetéről

5. Egyebek

- a PEB ellenőrzéséről szóló tájékoztató

- az ORFK úszóművei átvételével, valamint az MRK tagok által igénybe vezetett kedvezményes szolgáltatásokkal kapcsolatos tájékoztató

- tájékoztatás a középírányító szervekkel való együttműködési megállapodásokról, valamint az MRK 2014. évi tevékenységéről

- tájékoztató az Operettszínházban 2014. november 23-án tartandó jótékonyági rendezvényről és a 2015. első felében Miskolcra tervezett MRK majálisról

- a Rendvédelemért Emlékéremmel kapcsolatos javaslatok előkészítése

Az MRK ismertségének és elismertségének elősegítése érdekében továbbfejlesztésre került az Kar – előző évben teszt üzemmódban elindított – facebook oldala, amely már több ezer látogatóval dicsekedhet.

2015 márciusában közgyűlés került megtartása, az alábbi napirenddel:

1. Tájékoztató a Rendvédelmi Életpálya modell kialakításának aktuális helyzetéről
2. A 2014. évről szóló közhasznúsági jelentés és a számviteli beszámoló megtárgyalása, illetve elfogadása
3. A 2015. évi munka- és költségvetési terv megtárgyalása, illetve elfogadása

4. Tisztségviselő választás (a NAV Tagozat vezető lemondása miatt), megbízó levelek átadása

5. Egyebek:

- a) a 2015. I. félévi rendezvényekről szóló tájékoztatás
- b) tagok számára elérhető jóléti kedvezmények ismertetése

6.2.2. Szakmai munkát segítő tevékenységek

2013 szeptemberében az MRK elnöke és a belügyminiszter aláírták a Rendvédelmi Ágazati Érdekvédelmi Tanács Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló valamint a belügyi ágazatnak az MRK Konzultatív Tanácsával való együttműködésről szóló megállapodásokat. *(A megállapodások részleteiről lásd a következő fejezetben.)*

Az MRK-nak az állomány jövedelme általános emelkedésére vonatkozó törekvése részeként sikerült elérni, hogy a **tiszthelyettesi állomány addigi 14 ezer forintos jövedelempló támogatása 2014 januárjától 20 ezer forintra emelkedjék.**

2013 novemberében az ORFK, az MRK és az Európai Roma Rendvédelmi Bajtársi Egyesület közös szervezésében esélyegyenlőségi konferencia megrendezésére került sor, amely a rendőrség ezen a téren elért eredményeit volt hivatott bemutatni. 2014 májusában „Egyenlő esélyek a rendvédelemben” címmel kisebbségi származású fiatalok integrációját segítő gyakorlatokat bemutató rendezvény megtartására került sor, az ORFK, az MRK és a Nyílt Társadalmi Intézet rendezésében.

Ugyanebben a hónapban **miniszterelnök úr** – belügyminiszter úrral és a Miniszterelnökség államtitkárával – **fogadta az MRK elnökét, aki jelentést tett az MRK megalakulása óta végzett tevékenységéről és középtávú céljairól, amelyeket miniszterelnök úr támogatónak ítélt.**

2014 június-júliusában a belügyminiszter úr elvi egyetértésével az MRK megkezdte az „életpálya biztosítás” kialakításának előkészítő munkálatait. Az MRK honlapján az MKK elnökével közös felhívást tett közzé az új életpálya-moddal kapcsolatos kérdőíves felmérés kitöltésére.

2014 októberében az MRK pályázatot írt ki tagságának az életpálya-moddal kapcsolatos véleményének, elképzeléseinek, javaslatainak, ötleteinek megismerése céljából.

2015. első félévében az MRK kiemelt célja volt, hogy a hivatásos életpálya-modellt is magában foglaló új szolgálati törvény kidolgozása során értékes javaslatokkal járulhasson hozzá az előkészítő munkához, figyelemmel az illetmény- és előmeneteli rendszerre, valamint a hivatásos életpálya méltó lezárására. A téma kapcsán az elnök áprilisban az MKK elnökével, májusban a Belügyi Érdekegyeztető Tanács (BÉT) munkavállalói oldala elnökével folytatott ebben a tárgyban egyeztetést.

Az új illetmény- és előmeneteli rendszer 2015. július 1-jei bevezetését követően az MRK tevékeny szerepet vállalt az állomány „elégedettségi” felmérésében. **Az MRK továbbra is napirenden tartja a rendvédelem és honvédelem hivatásos állományára kiterjeszhető, előtakarékoságon alapuló – a Magyar Biztosítók Országos Szövetségével (MABISZ) együttműködve kidolgozott – otthonteremtési kedvezményes hitelkonstrukciós javaslatát, és jelentős részt kíván vállalni az életpálya-modell további két pillérének kidolgozásában.**

A migráció miatt néhány megyében kialakult válsághelyzet következtében a határok védelmére vezényelt állomány ellátásának és elhelyezésének körülményeivel kapcsolatban az elnök – a Rendőrségi Tagozat alelnökével és a FB elnökével együttesen – helyszíni látogatást tett az országos rendőrfőkapitány egyetértésével és támogatásával. A bejárásról készült összegzést és az optimálisabb feltételek megteremtéséhez kapcsolódó javaslatokat a Rendőrségi Tagozat alelnöke az ORFK részére felterjesztette.

6.2.3. Jóléti-szociális tevékenységek

A Kar hitvallása szerint valamennyi, az MRK által vagy közreműködésével szervezett rendezvény a rendvédelem közösségi összetartozásának erősítését, továbbá az MRK ismertségének növelését, kapcsolatrendszerének bővítését célozza.

2012-ben az MRK kezdeményezésére a **Magyar Nemzeti Üdültetési Alapítvány üdülési támogatást** vezetett be a BM irányítása alá tartozó rendvédelmi dolgozók részére, amelynek keretében **400 millió Ft-ra lehetett pályázni**. Szintén az MRK kezdeményezése alapján ez a **lehetőség még 2013-2014-ben is rendelkezésre állt, ugyanilyen összeggel**. A támogatásból a rendvédelem területén foglalkoztatottak és családtagjaik közül (együttesen) 2012 évben 9468 fő, 2013 évben 11359 fő részesült.

2013 szeptemberében önrész nélküli, kedvező konstrukciójú otthonteremtési hitelprogramra vonatkozó javaslatot terjesztett elő az MRK elnöke. A kérdésben kormánydöntésre volt szükség, amelynek kedvező elbírálása forráshiány miatt hiúsult meg.

2014-ben 306 fő szociálisan rászoruló rendvédelmi dolgozók gyermekei részére sikerült biztosítani a Fővárosi Nagycirkusz adventi előadásának térítésmentes megtekintését.

Jótekonysági előadás megtartására került sor az Operettszínházban a hősi és szolgálati halottak hozzátartozói, a szolgálatban megsérült kollégák és családjaik, valamint a nagycsaládosok részére.

2015-től – megállapodás alapján – az MRK tagság és hozzátartozóik részére az Országgyűlési Őrség térítésmentesen biztosítja az Országház idegenvezetéssel összekötött látogatását.

2015 márciusában az MRK a József Attila Színházba szervezett jótekonysági rendezvényt a szolgálat közben életüket vesztett vagy megsérült munkatársak hozzátartozói, valamint a nagycsaládos kollégák és hozzátartozóik részére.

2015 júniusában első alkalommal került sor a miskolci – országos – Rendvédelmi Családi Nap megrendezésére, amelynek megszervezését a Hivatásos Katasztrófavédelmi Tagozat és a Rendőrségi Tagozat vezetői vállalták. A rendezvény három helyszínen – közöttük a Miskolci Rendészeti Szakközépiskola területén – zajlott. A programok részét képezte a rendvédelmi szervek szakmai tevékenységének, eszközeinek, felszereléseinek, technikáinak megismertetése, különféle (kutyás, mentési stb.) bemutatók, valamint mobil múzeumok kerültek felállításra. A rendezvényen az MRK tagságon kívül az Országos Mentőszolgálat munkatársai is részt vettek, számos sportverseny és családi program várta az érdeklődőket. *(Részben a szakmai munkát is segítő program.)*

2015 júliusában, egész napos jótekonysági rendezvény keretében – az MRK szervezésében – a Fővárosi Nagycirkuszba és a Fővárosi Állatkertbe látogathattak el a rendvédelem hősi és szolgálati halottainak hozzátartozói, a nagycsaládosok és a szociálisan rászorult munkatársak (1400 fő).

Társszervezőként – a Nemzedékek Biztonságáért Közhasznú Alapítvánnyal együttműködve a Rendészeti Szervek Kiképző Központjában megrendezésre került a „Generációk Országos Találkozója”.

7. A RENDVÉDELMI ÉRDEKEGYEZTETÉS

7.1. Rendvédelmi Ágazati Érdekvédelmi Tanács

A munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény jelentősen megváltoztatta a szakszervezeti jogok rendszerét, amelynek új struktúráját a többi jogállási törvény – így a Hszt. – is átvezetett saját szabályozásán. A régi rendszerben működő – jogszabályon alapuló – szektorális érdekegyeztető fórumok szerepét a szakszervezetek vonatkozásában a közvetlen munkahelyi szakszervezeti érdekegyeztetés vette át.

Az új típusú ágazati érdekegyeztetésre vonatkozó szabályokat a Hszt.mód.1. teremtette meg, amikor az ágazati érdekvédelmi tanács hatáskörébe utalta az **adott ágazatban foglalkoztatott hivatásos állomány tagjainak és közalkalmazottainak élet- és munkakörülményeire, foglalkoztatási feltételeire vonatkozó, továbbá mindazokat a tárgyköröket, amelyek e törvény alapján az MRK feladatkörébe tartoznak, a vitás kérdések tárgyalásos rendezése,** valamint a megfelelő **megállapodások kialakítása** céljából. Az ágazati érdekvédelmi tanács egyben **konzultációs, javaslattevő fórum.**

Az ágazati érdekvédelmi tanács – a Hszt-ben foglaltak szerint – a miniszter, az országos parancsnok, valamint az MRK képviselőjében eljáró konzultatív tanács részvételével működik. A konzultatív tanács tagjairól és működéséről a fegyveres szerveket irányító miniszterek és az MRK együttműködési megállapodást kötnek.

A konzultatív tanácsba a miniszter meghívhatja az MKK képviselőjét az irányítása alá tartozó szervekkel kormányzati szolgálati jogviszonyban állók érdekeinek egyeztetése céljából.

A fenti szabályok alapján **2013. szeptember 17-én** a Kormány nevében eljáró **belügyminiszter és az MRK elnöke aláírták a Rendvédelmi Ágazati Érdekvédelmi Tanács (RÁÉT) Szervezeti és Működési Szabályzatát (RÁÉT SZMSZ)**

A RÁÉT a **rendvédelmi érdekegyeztetés legmagasabb szintű – tárcaközi (szektorális) – fóruma,** amelynek **tagjai:**

a) a **rendvédelmi szervek irányítását ellátó személyek,**

b) **az országos parancsnokok**

c) **az MRK tisztségviselőiből álló Konzultatív Tanács.**

A felek megállapodtak továbbá az MRK Konzultatív Tanácsával való együttműködésről (Együttműködési Megállapodás) a belügyi ágazatban.

Az új Hszt. jobban kidomborította a RÁÉT szakmai jellegét, amikor kihangsúlyozta, hogy a RÁÉT kompetenciájába az ágazati jelentőségű **szakmai** kérdések tartoznak, és elhagyásra került a „személyi állomány érdekeinek egyeztetése, a vitás kérdések tárgyalásos rendezése, valamint a megfelelő megállapodások kialakítása”, mint a tárgyalások célja. Ez a megszövegezés még jobban kiemeli a fórum konzultatív, javaslattevő jellegét és szerepét.

A régi Hszt. szerint az **ágazati érdekvédelmi tanácsot legalább évente egy alkalommal** össze kellett hívni, az új Hszt. az összehívásra és működésre vonatkozó szabályokat a megállapodás szabályozási körébe utalja.

A régi és az új Hszt. is deklarálja, hogy **az ágazati érdekvédelmi tanácsra vonatkozó rendelkezések nem zárják ki alacsonyabb szinten érdekegyeztető fórumok alapítását.** Ez a rendelkezés arra szolgál, hogy a szakszervezeti érdekegyeztetés már működő vagy a későbbiekben létrehozandó – az abban részes felek egységes elhatározásán alapuló – fórumaival (ilyen pl. a BÉT, a Rendőrségi Érdekegyeztető Tanács (RÉT), a Katasztrófavédelmi Érdekegyeztető Tanács (KÉT)) a RÁÉT semmilyen formában ne konkuráljon.

2014-ben – a Hszt. szabályai alapján – **az MRK elnöke valamennyi rendvédelmi szervvel kezdeményezte együttműködési megállapodás megkötését.** A megállapodások tervezetét – figyelemmel az egyes szervek specialitásaira – az érintett alelnökök, mint az egyes tagozatok vezetői fogalmazták meg és egyeztetették az adott rendvédelmi szervvel. **Megállapodás aláírására eddig a Nemzetbiztonsági Szakszolgálat (NBSZ) főigazgatójával és a NAV elnökével került sor,** utóbbival támogatási szerződés megkötésével egyidejűleg.

7.1. RÁÉT SZMSZ

A RÁÉT SZMSZ **rögzíti saját személyi** és – ezáltal közvetve – **szervi hatályát**, amikor kimondja, hogy a megállapodás irányadó

- a) a fegyveres szervezet jogszabály alapján irányító személyekre,
- b) az MRK-ra,
- c) az országos parancsnokokra, beleértve a NAV elnökét és az Országgyűlési Őrség parancsnokát (együtt: országos parancsnok).

Megállapítja az **egyeztetési tárgyköröket**:

- a) a rendvédelmi ágazatban foglalkoztatott hivatásos állomány tagjainak és közalkalmazottainak élet- és munkakörülményeire, foglalkoztatási feltételeire vonatkozó, valamint
- b) a Hszt. és az MRK Alapszabálya alapján az MRK feladatkörébe tartozó kérdések,
- c) minden olyan téma, aminek megtárgyalását a felek kölcsönösen és egyező akarattal indokoltnak tartják.

A **hatáskörébe utalt tárgykörökben a RÁÉT az alábbi jogosultságokkal bír**:

- a) **javaslattételi jog** jogszabálytervezetek és közjogi szervezetszabályozó eszközök előkészítésére,
- b) **tájékoztatáskérési, véleményezési és konzultációs jog** az egyeztetési tárgykörökben,
- c) **megállapodás kötése, ajánlás elfogadása.**

A RÁÉT **Kormányzati-Munkáltatói Oldalát a fegyveres szervek irányítását ellátó személyek** (miniszterek, az Országgyűlés elnöke) és a **rendvédelmi szervek országos parancsnokai** alkotják. Az **Oldal képviselét a rendészetért felelős miniszter látja el**, és egy személyben jogosult – az Oldal tagjaival való egyeztetést követően – a RÁÉT-tel kapcsolatos dokumentumok aláírása.

A RÁÉT **további tagja az MRK Konzultatív Tanácsa (KT)**. A KT az **MRK Közgyűlése által választott testület, az MRK elnökének vezetésével**. A KT – alkalmanként, miniszteri meghívás alapján – kiegészülhet az MKK képviselőjével, amennyiben a rendvédelmi szervekkel és az idegenrendészeti és menekültügyi feladatokat ellátó szervvel kormányzati szolgálati

jogviszonyban állók érdekeinek egységes képviselete szükséges. (A RÁÉT eddigi működése során ilyen eset még nem fordult elő.)

A RÁÉT hatáskörét és jogkörét plenáris ülésen gyakorolja, amelyet – szükség szerint – kiegészít a KT elnökének és a rendészetért felelős miniszternek a konzultációja. Az oldalak egységes döntése alapján **lehetőség van adott témában szakértői munkacsoport létrehozására.**

Az SZMSZ részletesen meghatározza működésének rendjét is.

7.2. EGYÜTTMŰKÖDÉSI MEGÁLLAPODÁS

A Megállapodás **kifejezetten a belügyminiszter** – mint az ágazathoz tartozó rendvédelmi szervezet irányító miniszter – és az MRK elnökének – mint egyben **a KT elnökének** – az **együttműködése kereteit rögzíti**. Deklarálja, hogy az **együttműködés célja**

- a) a BM stratégiai törekvéseinek, feladatainak közvetlen megismertetése az állománnyal,
- b) a miniszter irányítása és felügyelete alá tartozó munkáltatók és foglalkoztatottak érdekeinek, törekvéseinek, álláspontjának feltárása és ezek egyeztetése,
- c) tájékoztatás, konzultáció, információcsere.

A Megállapodás rögzíti, hogy a **belügyi ágazat részéről a miniszteren kívül az országos rendőrfőkapitány, a BM OKF főigazgatója, a büntetés-végrehajtás országos parancsnoka, az Alkotmányvédelmi Hivatal és a Nemzetbiztonsági Szakszolgálat főigazgatói alkotják a Kormányzati-Munkáltatói Oldalt.**

Egyeztetési tárgykörök:

- a) a **belügyi ágazatban foglalkoztatott** hivatásos állomány tagjainak és közalkalmazottainak **élet- és munkakörülményeire, foglalkoztatási feltételeire** vonatkozó, valamint
- b) a **Hszt. és az MRK Alapszabálya alapján az MRK feladatkörébe tartozó kérdések,**
- c) **minden olyan téma, amelynek megtárgyalását a felek kölcsönösen és egyező akarattal indokoltnak tartják.**

A fenti tárgykörökben – a belügyi sajátosságokra tekintettel – az országos parancsnokok az MRK elnökével vagy a KT-vel egyeztethetnek, ami nem érinti a RÁÉT hatáskörét.

Az SZMSZ és a Megállapodás is rögzíti, hogy az aláírók magukra nézve kötelezőnek tartják, hogy a konzultáció, tájékoztatás keretében tudomásukra jutott minősített adatokat megőrzik, a munkáltató, illetve az MRK működésére vonatkozó, közérdekű adatnak nem minősülő információkat, munkaanyagokat csak belső egyeztetés során használják fel, nem hozzák nyilvánosságra. Ez a korlátozás azonban nem érinti az MRK-nak a tagsága tájékoztatásához, képviseleti tevékenysége folytatásához való – jogszabályokban biztosított – jogosultságát.

8. VÁLASZTÁSI RENDSZER

Az MRK EB az MRK első Közgyűlése tagjainak megválasztásához megalkotta az IVSZ-t, azzal, hogy az a Közgyűlés megalakulását követő harmincadik napon hatályát veszti. (Utóbbi szabályra az esetleges választási kifogások elbírálásának biztosítása érdekében volt szükség.)

Az IVSZ-ben az MRK EB nem terjeszkedhetett túl a Hszt.mód.1-ben kapott felhatalmazásán, nevezetesen **nem alkothatott szabályokat a közgyűlési tisztségviselők megválasztására, illetve a kooptálásra. A Hszt. csak a Közgyűlés tagjainak megválasztásáról tartalmaz alapvető rendelkezéseket**, amelyek szerint a közgyűlési tagokat a szervek hivatásos állománya és közalkalmazottai közül kell megválasztani, öt évre, titkos szavazással, **tág teret engedve a Közgyűlésnek saját választási szabályai kialakítása tekintetében.** A Hszt. a tisztségviselők vonatkozásában két általános korlátozást rögzít – a legalább 5 éves rendészeti vagy közigazgatási gyakorlatot, valamint az azonos tisztségre legfeljebb két egymást követő alkalommal történő megválasztást – továbbá a Polgári Nemzetbiztonsági Tagozat tagjánál a főigazgatói engedély meglétét.

A közgyűlési tagok munkájának megkönnyítése érdekében **az első tisztségviselő választáshoz az MRK EB ajánlást adott ki a jelölés és a szavazás lebonyolításának rendjéről.** Az alakuló közgyűlést megelőző technikai megbeszélésen a közgyűlési tagok ún. tagozati koordinátorokat bíztak meg a jelölési eljárásban való közreműködéssel. A tagok egyhangúan úgy nyilatkoztak, hogy a leendő Jelölő Bizottság tagjait sem kívánják kizárni a tisztségviselővé jelölésből.

Az alakuló közgyűlés döntött az alapvető választási szabályokról, amikor **a nyílt, egyszerű szavazattöbbséges** megoldást választotta. **Az MRK elnökről, az alelnökökről, a PEB és az EB elnökről egyenként, a PEB és az EB tagjairól listás szavazás formájában határozott.**

Az **MRK VSZ elfogadását megelőzően** – a személyi változások miatti működési zavarok elhárítása céljából – **a Közgyűlés 2/2012.11.07. számú határozatában az alábbi döntést hozta:**

„Jelenlévők választási elvként rögzítik, hogy a kieső közgyűlési tag helyére az MRK választásokon elért eredmények alapján az adott tagozaton belül a soron következő legtöbb szavazatot elért jelölt kerül”.

2013 májusában a Közgyűlés elfogadta az MRK VSZ-t, amely az alábbi – főbb – szabályokat tartalmazza.

Az MRK VSZ szerint az **MRK valamennyi tagja jogosult részt venni a választásokon** (aktív választójog). A választásokon **tagozatonként maximum tíz – Országgyűlési Tagozatnál három – főre lehet érvényesen voksolni, minden szavazat egyenlő.** A Polgári Nemzetbiztonsági Szolgálatok Tagozata úgy tevődik össze, hogy négy főt az NBSZ, három-három főt az AH és az Információs Hivatal (IH) állománya választ saját tagjai közül.

Az MRK Közgyűlésének tagjai **általános, egyenlő választójog alapján, öt évre, titkos szavazással** kerülnek megválasztásra. Az MRK VSZ szigorította a Hszt-nek a passzív választójogra vonatkozó szabályait, amikor deklarálta, hogy közgyűlési tagnak csak az választható meg, aki az általános követelményeken (rég. Hszt. 30. §, új Hszt. 301. §) túl megfelel az MRK tisztségviselőire, valamint ügyintéző testületei nem tisztségviselő tagjaira vonatkozó szigorúbb követelményeknek (rég. Hszt. 30/C. §, új Hszt. 305. §) és korlátozásoknak (rég. Hszt. 30. § (6) bekezdés, új Hszt. 303. § (3) bekezdés) is. A szigorításnak ésszerű indoka lehet, hogy a tisztségviselők jelölésénél már nem kell külön vizsgálni a későbbi összeférhetlenséghez vezető okokat, azonban – adott esetben – bizonyos személyeket kizárhat az „egyszerű” közgyűlési tagságból.

Az MRK Közgyűlése **a választások előkészítése és lebonyolítása céljából**, a szükséges feladatok koordinálása érdekében – a választás kitűzött időpontját megelőzően legalább harminc nappal –

- **5 fős Választási Bizottságot (VB)** és
- **11 fős Jelölő és Szavazatszámoló Bizottságot (JSZB)**

hoz létre, lehetőleg tagozatonként arányos képvisellel. A Polgári Nemzetbiztonsági Tagozatnál ezt a feladatot legalább három tagból álló ún. Hivatali VB-k és JSZB-k látják el, amelynek tagjait a tagozat adott szervezet képviselő tagjának javaslatára a főigazgató jelöl ki.

A Közgyűlés egyedi esetben ideiglenesen is alakíthat VB-t (IVB), amennyiben összeférhetlenségi ok miatt szükséges vagy a rendkívüli Közgyűlés összehívására választással kapcsolatban került sor. Ha a Közgyűlés az IVB alakítása mellett dönt, a levezető elnök kötelessége megjelentenek számát és a határozatképességet megállapítani vagy a mandátum- és szavazatszámlláló bizottság felállítására javaslatot tenni.

A VB feladatai:

- a) szavazólapok elkészítése,
- b) jelöléssel kapcsolatos kifogások elbírálása (*Polgári Nemzetbiztonsági Szolgálatok Tagozata kivételével*),
- c) választások koordinálása,
- d) választás eredményének megállapítása,
- e) választásokkal kapcsolatos kifogások elbírálása (*Polgári Nemzetbiztonsági Szolgálatok Tagozata kivételével*) az MRK Közgyűlés megalakulásáig.

A Hivatali VB feladatai:

- a) választói névjegyzék összeállítása (a szerv adatszolgáltatása alapján),
- b) szavazólapok elkészítése,
- c) jelöléssel kapcsolatos kifogások elbírálása,
- d) a választás lebonyolítása,
- e) a választás – adott hivatalra vonatkozó – részeredményének megállapítása,
- f) választásokkal kapcsolatos kifogások elbírálása az MRK Közgyűlés megalakulásáig.

A JSZB feladatai:

- a) az ajánló szelvények és szavazóurnák elkészítése,
- b) az ajánlások érvényességével kapcsolatos kifogások vizsgálata, az érvénytelen ajánlások kizárása és a szelvényeknek a VB-hez történő továbbítása (*Polgári Nemzetbiztonsági Szolgálatok Tagozata kivételével*),
- c) a jelöléssel kapcsolatos kifogásoknak a VB-hez történő továbbítása (*Polgári Nemzetbiztonsági Szolgálatok Tagozata kivételével*),
- d) a választások vagy annak egy része elleni megalapozott kifogás esetén a szavazatok újraszámllálása és összesítése.

A Hivatali JBSZ feladatai:

- a) az ajánló szelvények kibocsátása és összegyűjtése,
- b) az ajánlások érvényességének vizsgálata, az érvénytelen ajánlások kizárása és a szelvényeknek a hivatali VB-hez történő továbbítása,
- c) a jelöléssel kapcsolatos kifogásoknak a VB-hez történő továbbítása
- d) a szavazóurnák választásra való előkészítése és ellenőrzése,
- e) szavazásra jelentkezők részére szavazólap biztosítása,
- f) a szavazás befejezését követően az urnák lenyitása, a szavazatok összeszámlálása és összesítése,
- g) szavazás során emelt kifogások közlése a hivatali választási bizottsággal.

A választási helyszíneken a VB munkáját választási biztosok, a JSZB tevékenységét jelölő- és szavazatszámlláló biztosok segítik.

A választási biztos feladatai:

- a) választói névjegyzék összeállítása,
- b) szavazólapok rendelkezésre bocsátása,
- c) választások lebonyolításában való részvétel,
- d) választásokkal kapcsolatos kifogások továbbítása a VB részére.

A jelölő- és szavazatszámlláló biztos feladatai:

- a) az ajánló szelvények kibocsátása és összegyűjtése,
- b) az ajánlások érvényességének vizsgálata, az érvénytelen ajánlások kizárása és a szelvényeknek a VB-hez történő továbbítása,
- c) a jelöléssel kapcsolatos kifogásoknak a VB-hez való továbbítása,
- d) a szavazóurnák választásra való előkészítése és ellenőrzése,
- e) a szavazásra jelentkezők részére szavazólap biztosítása,
- f) a szavazás befejezését követően az urnák felnyitása, a szavazatok összeszámlálása és összesítése,
- g) szavazás során emelt kifogások közlése a VB-vel.

Közgyűlési tagjelöltté válik az a hivatásos állományú vagy a rendvédelmi szervnél foglalkoztatott közalkalmazott, aki rendelkezik az adott tagozat létszáma egy százalékának, de

legalább húsz – a jelölttel megegyező tagozatba tartozó – MRK tag ajánlószelvényen összegyűjtött érvényes ajánlásával. Az ajánló személy csak egy tagjelöltre adhatja le ajánlását, az ajánlás nem vonható vissza. Az ajánlószelvény kötelező adattartalmát és mintáját a VSZ rögzíti, valamint rendelkezik az érvénytelen ajánlás eseteiről.

Az MRK elnöksége határozatban dönt:

- a) a választás kezdő időpontjáról,
- b) a rendvédelmi szerv létszámára és a szolgálatteljesítés sajátosságaira tekintettel – az adott szerv állásfoglalását is figyelembe véve –
 - b.a) a választás helyszínének/helyszíneinek kijelöléséről,
 - b.b.) a szavazás végrehajtásának időszakáról.

A választás tagozatonként történik, legalább egy, maximum hét, egymást követő napon. A szavazásra a szolgálati helyek sajátosságaihoz igazodóan legalább napi négy órát kell biztosítani. A választás időtartama alatt a tagozat szerinti rendvédelmi szerv központjában is kell szavazási lehetőséget biztosítani. A választás tisztaságának biztosítása érdekében a szavazás helyszínén a helyi választási szervek (hivatali bizottságok tagjai vagy biztosok) együttes jelenléte szükséges.

Érvénytelen a szavazat, ha:

- a) nem az érvényes szavazólapon adták le,
- b) a szavazólapot áthúzták,
- c) az alkalmazott jelölésből nem állapítható meg egyértelműen, hogy mely jelöltre adták le a szavazatot,
- d) a szavazólapon a tagozatra irányadó létszámnál több személyt jelöltek meg.

Az MRK Közgyűlésének tagjai – tagozatonként – a legtöbb szavazatot elért jelöltek lesznek. Szavazategyenlőség esetén az a jelölt szerez mandátumot, aki több érvényes ajánlással rendelkezett. A mandátumot szerzett jelölteket az MRK Közgyűlés tagjává történt megválasztásukról az MRK VB elnöke írásban értesíti.

Az MRK VB elnöke az alakuló Közgyűlésen jelentést tesz a választásról, majd a választás eredményét kihirdeti.

Az MRK VSZ rendelkezik a választással kapcsolatos jogorvoslati eljárásról, valamint a választással összefüggésben keletkezett iratok megőrzésének és megsemmisítésének határidejéről.

9. A RENDVÉDELMI HIVATÁSETIKAI KÓDEX ÉS ETIKAI ELJÁRÁSI SZABÁLYZAT

9.1. Etikai szabályok a Hszt-ben

A rendvédelmi hivatás főbb alapelveit a Hszt.mód.1. iktatta a törvénybe, amelyek az alábbiak:

a) **hivatásos állomány vonatkozásában:** a **hűség**, a **nemzeti érdek előnyben részesítése**, a **méltóság**, a **tisztesség**, az **előítéletektől való mentesség**, a **pártatlanság**, a **szakszerűség**, az **együttműködés** és az **arányosság**;

b) a fegyveres szerv **közalkalmazottai tekintetében:** az **elkötelezettség**, a **nemzeti érdek előnyben részesítése**, a **tisztesség**, az **előítéletektől való mentesség** és az **együttműködés**;

c) fentiekben túlmenően – mind a hivatásos, mind a közalkalmazotti jogviszonyban álló – **vezetőkkel szemben a további etikai követelmény a példamutatás, a szakmai szempontok érvényesítése és a számonkérési kötelezettség.**

Az új Hszt. a hivatásosok tekintetében további alapelvként a felelősségtudatot határozta meg.

Az etikai eljárásra vonatkozó főbb szabályokat – garanciális okokból – szintén a Hszt. rögzítette. Meghatározta az etikai vétség fogalmát, kimondta, hogy etikai vétség gyanúja esetén az MRK – tagja ellen – etikai eljárást folytat le. Az **etikai eljárást** a – megalakuláskor 20, majd 21 tagra bővült – **EB hatáskörébe utalta**, azzal, hogy az **EB háromtagú tanácsban jár el**. Egyebekben az **etikai szabályok és eljárási rend megalkotását az Alapszabályra hagyta.**

Az **Alapszabály** – összeférhetlenséget kizáró szabályként – kimondta, hogy az EB tagjai az MRK-ban más tisztséget is elláthatnak. **Tovább delegálta az EB feladatkörébe az etikai szabályok és eljárás rendszerének kidolgozását és annak alapján az etikai eljárások lefolytatását.** Az EB évente egyszer beszámol tevékenységéről a Közgyűlésnek.

2012. őszén a Magyar Rendészettudományi Társaság által előkészített etikai kódex alapelvei és a rendészeti áganként már meglévő korábbi etikai kódexek alapján megkezdődött a

Hszt. által feladatként tűzött etikai szabályok és eljárási rend kidolgozása. Az alapos és körültekintő műhelymunka és több körös egyeztetés eredményeként a **Rendvédelmi Hivatásetikai Kódex és Etikai Eljárási Szabályzat** (a továbbiakban *anyag jogi rész: Etikai Kódex, eljárásjogi rész: Eljárási Szabályzat*) **elfogadására** – az EB elnökének előterjesztésében – **az MRK 2013. májusi közgyűlésén került sor.**

9.2. Az Etikai Kódex céljának meghatározása

Az etikai normák arra is szolgálnak, hogy a rendvédelmi szerveknél szakmailag speciális, különleges közszolgálatot ellátó hivatásos és közalkalmazotti állomány eleget tudjon tenni a társadalom velük szemben támasztott, magasabb szintű elvárásainak. Az Etikai Kódexben rögzített követelményrendszer betartását elsődlegesen az érintett szervezetek szervezeti kultúrája, az MRK tagjainak morálja, szakmai és emberi lelkiismerete biztosíthatja.

Az **Etikai Kódex** deklarált **célja**, összefoglalni és meghatározni azokat a magatartási és viselkedési követelményeket, amelyek

a) segítséget nyújtanak a helyes döntések, állásfoglalások, magatartások és tevékenységek kialakításához, az érintett szervezet eredményes működésének biztosításához, társadalmi tekintélyük megőrzéséhez és emeléséhez;

b) megfelelő támpontul szolgálhatnak és útmutatást adnak a munkatársaknak és vezetőiknek az etikailag megerősíthető, illetőleg elmarasztalendő cselekedetek felismeréséhez, azok pártatlan megítéléséhez és minősítéséhez; továbbá

c) morális alapot kínálnak a – fokozott igénybevétellel járó, etikai konfliktusokkal is nehezített – közszolgálat ellátásához, a hivatástudat, a segítőkészség a szervezeti kötődés kialakulásához és elmélyítéséhez;

d) tartalmazzák mindazon előírásokat, követelményeket, amelyek zsinórmértékül szolgálnak az érintettek számára munkahelyi és egyéb kapcsolatrendszerük működtetése során, továbbá a munkahelyen és a magánéletben elvárható életvitel kialakításához, problémáik megoldásához, konfliktusaik kezeléséhez;

e) a szabályok meghatározásával védelmet biztosítanak minden normakövető személy számára.

9.3. Az Etikai Kódex hatálya

Az Etikai Kódex **személyi hatálya** a **rendvédelmi szerveknél foglalkoztatott összes hivatásos állományúra és közalkalmazottra** kiterjed. **Tárgyi hatálya** alá **azok a magatartásformák** tartoznak, amelyeknek az elbírálását **jogszabály nem utalja** más (büntető, szabálysértési, fegyelmi, méltatlansági) **eljárás körébe**. Az Etikai Kódex még nem rendezte az etikai eljárás és a becsületbírói eljárás (*utóbbiról lásd később*) egymáshoz való viszonyát, ez a kérdés az Etikai Kódex esetleges felülvizsgálata során történhet meg.

9.4. Az Etikai Kódex tartalmát meghatározó alapértékek, elvárások

Az Etikai Kódex ebben a körben az alábbiakat kívánja kiemelni:

- a) törvényesség, a köz és az állampolgárok szolgálata, a tisztesség követelménye
- b) professzionalizmus, minőségi munkavégzés, felelősségvállalás, konstruktív kritikai attitűd, innováció
- c) elkötelezettség, megbízhatóság, a társadalmi elfogadottság erősítése.

9.5. Az MRK tagjai által betartandó általános erkölcsi követelmények

Az Etikai Kódex részletezi, milyen magatartást kell tanúsítaniuk a tagoknak

- **munkahelyi kapcsolataik,**
- **vezetőikkel, előljáróikkal való kapcsolattartásuk,**
- **a polgárokkal (ügyfelekkel) való érintkezésük során**
- **és a magánéletükben.**

Külön kiemelés igényel, hogy itt kerültek elhelyezésre olyan jogi előírások, amelyet az Etikai Kódex szükségesnek ítélt erkölcsi elvárások megfogalmazásával is megerősíteni (korrupció megelőzése, összeférhetetlenség, az új Hszt-ben már jogi norma szintjére emelt internet használat).

9.6. Vezetőkkel szemben támasztott sajátos magatartási követelmények

Az általános elvárásokon túl az Etikai Kódex speciális követelményeket rögzít a vezetők részére az eredményes munkavégzés érdekében és a munkatársakkal való kapcsolatokra vonatkozóan.

Figyelmet érdemlő az érdekképviselési, érdekvédelmi szervezetekkel való kapcsolattartásban az együttműködés és a vitás kérdésekben a megegyezés lehetőségének, valamint a szükségtelen konfliktusok kialakulása megelőzésének, mint etikai normának az előírása.

9.7. Az Eljárási Szabályzat

9.7.1. Az etikai vétség fogalma

A rendvédelmi szerv hivatásos állományú tagja, továbbá közalkalmazott foglalkoztatottja – amennyiben a Hszt. hivatásetikai normáinak, a Hivatásetikai Kódexnek, az Alapszabálynak vagy az Eljárási Szabályzatnak – a rá vonatkozó előírásait megszegi, etikai vétséget követ el. Etikai vétségért való felelősséget kizárólag az Eljárási Szabályzat szerinti eljárásban lehet megállapítani. Etikai vétség mind szándékos, mind gondatlan magatartással elkövethető.

9.7.2. Felelősséget kizáró okok

Etikai vétség miatt **nem vonható felelősségre**, aki cselekményét

- tévedésben vagy önhibáján kívül nem beszámítható állapotban,
- kényszer alatt vagy fenyegetés hatására,
- szolgálati/munkahelyi feladat ellátása során, hivatásos állomány tagjaként parancsra, közalkalmazottként utasításra

követte el, vagy

- abban a téves feltevésben cselekedett, hogy cselekménye nem etikai vétség és erre alapos oka volt.

9.7.3. Eljárásra jogosult szervek

Etikai vétség miatti eljárás **kizárólag az EB hatáskörébe** tartozik, **konkrét ügyben három tagú Etikai Tanács (ET) jár el**, amelynek elnökét és tagjait az EB elnöke jelöli ki.

Főszabályként az ET tagjai az etikai eljárással érintett személlyel azonos MRK tagozatból megválasztott EB tagok közül kerülnek ki. Kivételesen más MRK tagozat EB tagjaiból is lehet jelölni az eljáró ET-be, ha:

- a) azt az etikai eljárással érintett személlyel egy tagozatban lévő EB tagok előzetes egyeztetésük nyomán maguk kérik;
- b) amennyiben a tagozaton belül az eljárást lefolytatni nem vagy csak aránytalan nehézségek árán tudnák,
- c) ha az eljárás más tagozat EB tagjának szakirányú tudását igényli;
- d) abban az esetben, ha az eljárás olyan ügyben indult, amelynek megítélésében – előre láthatóan – nem játszik szerepet az azonos állományhoz tartozás;
- e) az EB elnökének objektív okokra épülő döntése alapján.

A kivételként felsorolt esetekben az EB elnöke köteles előzetesen egyeztetni az EB tagozat szerinti tagjaival. Amennyiben az egyeztetés nem vezet eredményre, úgy az ET tagjait az EB elnök jelöli ki.

A Polgári Nemzetbiztonsági Szolgálatok Tagozata tekintetében a kivételek nem alkalmazhatók, az eljárás lefolytatására kizárólag a Tagozaton belül – az onnan kikerülő EB tagok közreműködésével – kerülhet sor.

9.7.4. Összeférhetlenség

Nem lehet az ET tagja:

- a) az eljárás kezdeményezője,
- b) az eljárás alá vont személy,
- c) az eljárás kezdeményezője vagy az eljárás alá vont személy Ptk. szerint közeli hozzátartozója vagy hozzátartozója (ezen korlátozás alól az EB indokolt esetben felmentést adhat),
- d) aki fegyelmi büntetés vagy etikai eljárás hatálya alatt áll,
- e) akitől az ügy elfogulatlan elbírálása egyéb okból nem várható.

Az összeférhetlenséget bejelentheti:

- a) az etikai eljárás alá vont személy,
- b) az etikai eljárás kezdeményezője,
- c) az ET tagja.

Az összeférhetlenségi okot az EB elnöke állapítja meg, az ET tagjának az ET-ből való felmentéssel és egyidejűleg új tag jelölésével.

Az összeférhetlenségi szabályok a szakértőre is irányadóak.

9.7.5. Elévülés esetei

Az etikai vétséget megállapítását megalapozó **cselekmény elkövetésétől számított egy év elteltével** nincs helye felelősségre vonásnak.

Nem indítható etikai eljárás, ha a bejelentőnek vagy a jelzést tevő szervnek az etikai vétségéről való **tudomásszerzésétől számított három hónap eltelt.**

9.7.6. Az etikai eljárás megindítása

Ugyanabban az ügyben kizárólag egy etikai eljárás indítható, egy eljárás során több etikai vétség elbírállható.

Nincs helye etikai eljárás megindításának, ha ugyanazon ügyben büntető, szabálysértési, fegyelmi vagy méltatlansági eljárás folyamatban van.

9.7.6.1. Bejelentésre induló eljárás

A bejelentés történhet **szóban** vagy **írásban** (ideértve az elektronikus úton tett bejelentést is.) A szóban tett bejelentésről jegyzőkönyvet kell felvenni, amelyet a bejelentőnek aláírásával kell ellátni.

A bejelentésnek tartalmaznia kell:

- a) a bejelentő természetes azonosító adatait (név, lakcím),
- b) képviselőjét, annak elérhetőségét (amennyiben ilyennel rendelkezik)
- c) a bejelentő által megfogalmazott etikai vétség részletes leírását,
- d) az etikai vétségben érintett személy – bejelentő által ismert – adatait (név, szolgálati/munkahely, beosztás)

e) minden olyan tény, adat, bizonyíték felsorolását, amely az ügy megítélése/eldöntése szempontjából releváns.

A bejelentés benyújtható:

- az MRK tisztségviselőinél,
- az MRK Közgyűlésének bármely tagjánál,
- az MRK Irodájánál.

EB elnökének feladatai a beadvánnyal:

- a) köteles meggyőződni, hogy a bejelentés kétséget kizáróan az abban megjelölt személytől származik,
- b) amennyiben a beérkezett iratok nem tartalmazzák a bejelentés kötelező elemeit, tizenöt napos határidő tűzésével hiánypótlásra hívja fel a bejelentőt.

A bejelentést **érdemi vizsgálat nélkül el kell utasítani**, ha a

- a) bejelentés névtelen,
- b) nem a bejelentésben megnevezett személytől származik,
- c) a bejelentésből megállapítható, hogy az ügyben büntető, szabálysértési, fegyelmi eljárás indítható,
- d) már elbírált etikai ügyre vonatkozik és az ügy felülvizsgálata szempontjából értékelhető új adatokat nem tartalmaz,
- e) a bejelentő a felhívás ellenére a hiánypótlást önhibájából nem vagy nem határidőre teljesítette,
- f) bizonyítási eljárás nélkül megállapítható, hogy felelősséget kizáró ok áll fenn,
- g) a bejelentéssel érintett személy elhunyt vagy MRK tagsága megszűnt,
- h) az etikai vétség elévült.

A bejelentést **érdemi vizsgálat nélkül el lehet utasítani, ha a bejelentő a bejelentést az eljárás megindítása előtt visszavonta**, azonban ha olyan súlyú vagy jelentőségű az etikai vétség, az EB elnöke mérlegelése alapján a visszavonás az ET eljárásának lefolytatását nem befolyásolja.

9.7.6.2. Eljárás indítása hivatalból

Az **EB köteles az etikai eljárást megindítani**, amennyiben:

- a) etikai vétség gyanúja miatt állami vagy önkormányzati (a továbbiakban együtt: közigazgatási) szerv jelzést tett,
- b) az MRK tagja saját ügyében kezdeményezi (tisztázó etikai eljárás).

9.7.7. Az ET eljárása

Az etikai eljárás **határideje hatvan nap**, amelyet az **ET elnöke** indokolt esetben – egy alkalommal – **harminc nappal meghosszabbíthat**. A határidő az iratoknak az ET elnökéhez való megérkezését követő munkanapon kezdődik.

A hivatalból megindítandó eljárások kivételével az ET a rendelkezésre álló okmányok és adatok áttanulmányozása után **öt munkanapon belül dönt az etikai eljárás megindításáról**. Amennyiben az ügy bonyolultsága indokoltá teszi, döntése meghozatalához szakértőt vehet igénybe.

Az ET elnöke az **eljárás megindításáról** és az **etikai eljárás tárgyát képező cselekményről tíz munkanapon belül értesíti**

- az eljárás alá vont személyt
- az eljárás alá vont személy felett **munkáltatói jogkört gyakorló vezetőt**,
- a **bejelentőt** vagy hivatalból indult eljárás esetén a **közigazgatási szerv vezetőjét**.

Az értesítésben **fel kell hívni az etikai eljárás alá vont figyelmét, hogy jogosult**

- a) az eljárás irataiba betekinteni
- b) védekezését, bizonyítási eszközeit az etikai tárgyalás megtartása előtt írásban az ET elé terjeszteni,
- c) képviselőt az ügybe bevonni,
- d) az etikai tárgyaláson részt venni,
- e) tanú meghallgatását indítványozni,
- f) észrevételt, indítványt tenni,

g) arra vonatkozóan dokumentumokat becsatolni, ha azonos tényállás mellett ellene büntető, szabálysértési, fegyelmi vagy méltatlansági eljárás volt/van folyamatban.

Utóbbi adatokról az ET elnöke a munkáltatói jog gyakorlójától is kér adatszolgáltatást.

9.7.8. Idézés és értesítés

Az **ET elnöke az etikai tárgyalás időpontja előtt legalább öt munkanappal** – a munkáltatói jogkört gyakorló vezetőn keresztül – **idézi az eljárás alá vont személyt**, továbbá a **bejelentőt** és a **tanút**. Az idézésben meg kell jelölni, hogy az ET az érintett személyt milyen ügyben és milyen minőségben kívánja meghallgatni. Az idézett személyt figyelmeztetni kell a megjelenés elmulasztásának jogkövetkezményeire.

Amennyiben a bejelentő és/vagy a tanú nem az MRK tagja, az ET elnöke **az etikai tárgyalás időpontjáról legalább öt munkanappal előbb értesíti**, azzal, hogy a tárgyaláson jelen lehet és az ügyre vonatkozó nyilatkozatot tehet. Hivatalból indult eljárás esetén az állami, önkormányzati szerv vezetőjének értesítésére az előző szabály irányadó.

Az idézett vagy értesített személy távolmaradása az eljárás lefolytatásának nem akadály, az ET ebben az esetben a rendelkezésre álló iratok/adatok alapján hozza meg a döntését.

9.7.9. A bizonyítás elvei

Az **ET az ügy megítélése szempontjából lényeges körülményeket köteles tisztázni**. Amennyiben a rendelkezésre álló adatok az érdemi döntés meghozatalához nem elegendőek, a tényállás tisztázása érdekében **bizonyítási eljárást folytathat le**.

A bizonyítási teher a bejelentőt, hivatalból való eljárás esetén az MRK tagját (tisztázó etikai eljárás) **vagy a jelzést tevő közigazgatási szervet terheli**. Az etikai eljárás alá vont személy nem kötelezhető ártatlanságának bizonyítására.

Az etikai eljárásban szabadon felhasználható minden olyan bizonyítási eszköz, amely a tényállás megállapítására alkalmas lehet, és amelyet törvényes úton szereztek be. Köztudomású, továbbá

olyan tényeket, amelyekről az ET-nek hivatalos tudomása van, nem kell bizonyítani. Az etikai eljárás alá vont személy családtagjaira, lakóközösségére és baráti társaságába tartozókra, továbbá a munkája során vele kapcsolatba kerülő állampolgárokra vonatkozó személyes adatok csak az érintettek hozzájárulásával használhatók fel.

9.7.10. Bizonyítási eszközök

Nagyjából megegyeznek a büntető, szabálysértési vagy fegyelmi eljárásban használatos bizonyítási eszközökkel, ugyanolyan fogalmi meghatározással.

Ilyenek lehetnek:

- a) etikai eljárás alá vont személy nyilatkozata,
- b) tanú nyilatkozata (szóban vagy írásban),
- c) szakvélemény,
- d) tárgyi bizonyítási eszköz,
- e) irat (beleértve minden olyan tárgyat, amely műszaki vagy vegyi úton adatokat rögzít),

9.7.11. Az etikai tárgyalás lefolytatása

Az Eljárási Szabályzat – garanciális okokból – részletesen taglalja az etikai eljárás szabályait, az ET elnökének, az eljárás alá vont személynek és a bejelentőnek a jogait és kötelelességeit.

Kiemelendő eltérések más jogágak (büntető eljárás, szabálysértési jog, munkajogi fegyelmi eljárás) – hasonló eljárási szabályokat rögzítő szabályozásától:

- amennyiben a tárgyalás megnyitása során lefolytatandó személyi adategyeztetést a nem MRK tag bejelentő megtagadja, úgy az ET elnöke a tárgyalást bezárja, és az eljárást megszünteti,
- ha a tanúként megjelent személy személyazonossága igazolását megtagadja, tanúként nem hallgatható meg,
- a tanú meghallgatása előtt az ET elnöke köteles felhívni a tanú figyelmét, hogy a tanúnyilatkozat indokolás nélkül megtagadható (**nincs tanúzási kötelezettség**).

Az Eljárási Szabályzat felsorolást ad az etikai tárgyalási jegyzőkönyv kötelező tartalmi elemeiről. A jelenlévők hozzájárulása esetén lehetővé teszi kép- és hangfelvétel készítését, kihangsúlyozva azonban, hogy ezek az eszközök a jegyzőkönyvet nem pótolják.

9.7.12. A tényállás megállapítása és az ET döntései

Az ET az eset összes körülményeit, a bizonyítékokat, a terhelő és enyhítő/mentő körülményeket egyenként és összességében értékelve, az ezen alapuló meggyőződése szerint állapítja meg a tényállást és hozza meg döntését. Az ügyről **szótöbbséggel határoz**, a szavazás során **tartózkodásnak nincs helye**.

Az ET a vizsgálat megállapításait és testületi döntését határozatba foglalja, amelyek az alábbiak lehetnek:

- a) **az etikai eljárás felfüggesztése** (hasonlóan más jogágaknak a felfüggesztésre vonatkozó szabályaihoz),
- b) **az etikai eljárás megszüntetése**
 - ha a cselekmény nem etikai vétség vagy azt nem az eljárás alá vont követte el,
 - az eljárás adatai alapján nem állapítható meg az etikai vétség elkövetése,
 - etikai eljárás alá vont személy elhunyt, *(az Eljárási Szabályzat nem nevesíti, de ugyanilyen eredményhez vezethet a bejelentő halála is)*,
 - felelősséget kizáró ok áll fenn,
 - az etikai eljárás során megállapítható volt, hogy a cselekményt büntető, fegyelmi, szabálysértési vagy méltatlansági eljárásban elbírálták,
 - elévülés miatt nincs helye felelősségre vonásnak.
- c) **az etikai vétség megállapítása.**

9.7.13. Jogorvoslat

Az ET döntése ellen az etikai eljárás alá vont személy a határozat kézhezvételétől számított **15 napon belül az EB elnökéhez fellebbezhet**. Az EB elnöke a sérelmezett döntést, valamint az azt megelőző eljárást megvizsgálja, ennek során nincs kötve a fellebbezésben foglaltakhoz. Döntései a jogorvoslati eljárásban:

- az ET döntését helybenhagyja,
- megváltoztatja,
- megsemmisíti.

A jogorvoslati eljárásra egyebekben a „rokon” (pl. fegyelmi, szabálysértési, közigazgatási) eljárások szabályai irányadók.

Az Eljárási Szabályzat rendelkezéseket tartalmaz az etikai eljárás során keletkezett iratok kezeléséről és az etikai eljárás során megismert adatokkal/információkkal kapcsolatos titoktartási kötelezettségről is.

7.7.17. Miért nem az etikai eljárás?

Az MRK működésének megkezdése óta még nem folytatott etikai eljárást, sem bejelentésre, sem hivatalból. Ennek vélhető okai az alábbiakra vezethetők vissza.

Mind a régi, mind az új **Hszt. számos olyan jogintézményt ismer** – fegyelmi eljárás, méltatlansági eljárás, kifogástalan életvitel ellenőrzése – **amellyel az etikai vétségnek (is) minősíthető, vagy annál súlyosabb megítélésű normasértések szankcionálása megtörténhet, figyelemmel arra is, hogy az Eljárási Szabályok azonos tényállás mellett tilalmazzák etikai eljárás megindítását, ha az ügyben már büntető, szabálysértési, fegyelmi vagy méltatlansági eljárás folyamatban volt vagy folyamatban van** („kétszeres értékelés tilalma”). A hivatkozott jogintézmények és az etikai eljárás szoros összefüggését mutatja az is, hogy **etikai vétség megállapítása esetén az MRK a fegyelmi jogkör gyakorlójánál fegyelmi eljárást kezdeményezhet vagy javaslatot tehet az állományilletékes parancsnoknak a kifogástalan életvitel ellenőrzésének kezdeményezésére.** Új elemként jelent meg az új Hszt-ben a Becsületbíróság intézménye, amelynek összehívását a hivatásos állomány tagja kérheti a törvényben meghatározott esetekben. A jövő feladata lesz a Becsületbíróság és az etikai eljárások egymáshoz való viszonyának tisztázása.

10. AZ MRK TOVÁBBFEJLŐDÉSÉNEK IRÁNYAI

10.1. A testület szakmaiságának erősítése

Belügyminiszter úr többször kifejtette, az MRK létrehozásával nem az volt a cél, hogy egy újabb „szakszervezet” jöjjön létre. Az MRK legfontosabb szerepe nem abban áll, hogy az állomány gazdasági jogérvényesítésének színtere legyen, hanem hogy a hivatásos tiszthelyettesi és tisztii állomány szakmai munkát jobbitó, racionalizáló javaslatai-felvetései, ne csak a hivatalos szolgálati út betartásával, a vezetői szintek által óhatatlanul „megszűrve”, hanem közvetlenül is eljussanak a rendvédelmi szerv vezetőjéhez vagy az azt irányító miniszterhez.

A szakmai profil erősítését szolgálta az új Hszt-ben az érdekképviseleti tevékenységgel rokon vonásokat mutató MRK feladatok elhagyása. Az ezzel kapcsolatos szemléletváltás az MRK belül is elkerülhetetlen.

10.2. Területi szervek létrehozásának szükségessége

Az MRK megalakulása óta gondot jelent, hogy az első választások – és annak szabályai – csak a Közgyűlés tagjainak megválasztására koncentráltak, területi szervek létrehozására vonatkozó szabályok megalkotására az MRK EB-nek nem volt mandátuma. Ennek következményeként a Közgyűlésben bizonyos megyékből szinte egyáltalán nincs megfelelő tagozatonkénti képviselő, ami az MRK tevékenységét – helyi szintű tárgyalások-egyeztetések lebonyolításában – nagy mértékben megnehezíti.

Az Hszt. a területi szervek létrehozásának lehetőségét az Alapszabály hatáskörébe utalta, azonban erre a mai napig nem került sor. A területi „aránytalanságok” hátrányát felismerve a Közgyűlés 2014 áprilisában munkacsoportot hozott létre a kérdés megvizsgálására és az ezzel kapcsolatos koncepció kidolgozására, amely jelenleg is folyamatban van.

10.3. A választási rendszer felülvizsgálata a területi képviselet érdekében

Amennyiben az erre a feladatra felállított eseti bizottság területi szervek kialakítására tesz javaslatot az MRK Közgyűlésének, úgy szükségessé válhat az új Hszt. tagozatok létszámára

vonatkozó szabályozásának felülvizsgálatát és esetleges módosítását kezdeményezni. A hatályos jogi szabályozás módosítását és a közgyűlési döntést követően az MRK VSZ-t is felül kell vizsgálni és módosítani szükséges.

10.4. Javaslat az MRK-ra – mint köztestületre – vonatkozó jogszabályi háttér felülvizsgálatára

Ezen tanulmány hatókörén kissé túlmutató kérdés a köztestületek hatályos szabályozásának problematikája, azonban az MRK jövőbeni működése szempontjából mégsem hagyható figyelmen kívül.

A köztestületekről jelenleg az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény és az egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2006. évi LXV. törvény tartalmaz szabályokat, amikor rögzíti, hogy azokra – törvény eltérő rendelkezése hiányában – a Polgári Törvénykönyvnek az egyesületre vonatkozó szabályait kell alkalmazni.

Erre a jogszabályhelyre alapozva kérte – változásbejegyzési eljárásban – a Fővárosi Törvényszék az alapító tagokról szóló tagjegyzéket az alapító tagok nevével, lakcímével és aláírásával, ami nyilvánvalóan lehetetlen. (Az alapításkori MRK tagokat is nehéz volna ennyi év távlatából „felderíteni”, mivel több tízezer, munkajogilag „mozgásban lévő” emberről van szó, valamint a titkosszolgálatok és fedett állomány tekintetében ez konspirációs kérdéseket is felvetne, annak ellenére, hogy a tagjegyzék az alapszabály elkülönítetten kezelt, nem nyilvános részét képezi.)

A civil szervezetek bírósági nyilvántartásáról és az ezzel összefüggő eljárási szabályokról szóló 2011. évi CLXXXI. törvény kimondja, hogy a bíróság tartja nyilván a törvénnyel létrehozott köztestületet, ha a törvény eltérően nem rendelkezik. Ugyanezen törvény szól arról, hogy a köztestületet a bíróságnak nem kell nyilvántartania akkor, ha a létrehozását elrendelő törvény ezt kizárja.

Fenti jogszabályhelynek való megfelelés érdekében megfontolásra ajánlott a Hszt. módosítása, oly módon, hogy mondja ki, az MRK-t a törvényszék nem veszi nyilvántartásba. (Ilyen megoldásra egyébként már vannak példák, az ügyvédekről és az egészségügyben működő kamarákról szóló törvényben.)

FELHASZNÁLT FORRÁSOK

1. Az Magyar Rendvédelmi Kar Előkészítő Bizottságának jelentése a Magyar Rendvédelmi Kar Közgyűlése tagjainak megválasztásáról
2. Magyar Rendvédelmi Kar Alapszabálya
3. Magyar Rendvédelmi Kar Választási Szabályzata
4. MRK beszámoló az elvégzett munkáról
5. Nyilvános közgyűlési jegyzőkönyvek
6. Megállapodás a Rendvédelmi Ágazati Érdekvédelmi Tanács Szervezeti és Működési Szabályzatáról
7. Együtműködési Megállapodás a Magyar Rendvédelmi Kar Konzultatív Tanácsával való együtműködésről a belügyi ágazatban
8. Magyar Rendvédelmi Kar Rendvédelmi és Hivatásetikai Kódex és Etikai Eljárási Szabályzata
9. MRK honlapja (2015. októberi állapot szerint)

**HIVATKOZOTT JOGSZABÁLYOK ÉS KÖZJOGI SZERVEZETSZABÁLYOZÓ
ESZKÖZÖK JEGYZÉKE**

- A fegyveres szervek hivatásos állományú tagjainak szolgálati viszonyáról szóló 1996. évi XLIII. törvény (Hszt.)
- A fegyveres szervek hivatásos állományú tagjainak szolgálati viszonyáról szóló 1996. évi törvény közszolgálati életpályák összehangolásával összefüggő, valamint egyes munkaügyi tárgyú törvények módosításáról szóló 2011. évi CLXXXIV. törvény (Hszt.mód.1.)
- a fegyveres szervek hivatásos állományú tagjainak szolgálati viszonyáról szóló 1996. évi törvény módosításáról szóló 2013. évi XXXIX. törvény (Hszt.mód.2.)
- A rendvédelmi feladatokat ellátó szervek hivatásos állományának szolgálati jogviszonyáról szóló 2015. évi XLII. törvény (új Hszt.)
- A Polgári Törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. törvény (rég. Ptk.)
- A Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (új Ptk.)
- A Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény hatálybalépésével összefüggő átmeneti és felhatalmazó rendelkezésekről szóló 2013. évi CLXXVII. törvény (új Ptk.)
- Az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény és az egyes kapcsolódó törvények módosításáról szóló 2006. évi LXV. törvény
- Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (Infotv.)
- A civil szervezetek bírósági nyilvántartásáról és az ezzel összefüggő eljárási szabályokról szóló 2011. évi CLXXXI. törvény
- A munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény (új Mt.)
- A közszolgálati életpályák összehangolásáról szóló 1207/2011. (VI. 28.) Korm. határozat (Korm. határozat)
- A rendőrség hivatásos állományának más foglalkoztatási jogviszony létesítésével vagy egyéb jövedelemszerző tevékenység folytatásával megbízott tagjai vonatkozásában a Magyar Rendvédelmi Kar tagsági nyilvántartásának és adatkezelésének különös szabályairól szóló 20/2012. (V. 31.) BM utasítás
- A Magyar Rendvédelmi Kar polgári nemzetbiztonsági szolgálatok szerinti tagozatának hivatásos állományú tagjaira vonatkozó nyilvántartásáról és a nyilvántartott adatok kezelésének szabályairól szóló 25/2012. (VI. 15.) BM-KÜM utasítás

- A Magyar Rendvédelmi Kar polgári nemzetbiztonsági szolgálatok szerinti tagozatának tagjaira vonatkozó nyilvántartásáról és a nyilvántartott adatok kezelésének szabályairól szóló 9/2013. (III. 29.) BM- Miniszterelnökségi együttes utasítás

ALKALMAZOTT RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE

AH	Alkotmányvédelmi Hivatal
BÉT	Belügyi Érdekegyeztető Tanács
BM	Belügyminisztérium
BM OKF	Belügyminisztérium Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság
EB	Etikai Bizottság
ET	Etikai Tanács
FB	Felügyelő Bizottság
IH	Információs Hivatal
IVB	Ideiglenes Választási Bizottság
IVSZ	Ideiglenes Választási Szabályzat
JSZB	Jelölő és Szavazatszámlláló Bizottság
KÉT	Katasztrófavédelmi Érdekegyeztető Tanács
KIM	Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium
KT	Konzultatív Tanács
MABISZ	Magyar Biztosítók Országos Szövetsége
MKK	Magyar Kormánytisztviselői Kar
MRK	Magyar Rendvédelmi Kar
MRK EB	Magyar Rendvédelmi Kar Előkészítő Bizottsága
MRK VSZ	Magyar Rendvédelmi Kar Választási Szabályzata
NAV	Nemzeti Adó- és Vámhivatal
NBSZ	Nemzetbiztonsági Szakszolgálat
NVSZ	Nemzeti Védelmi Szolgálat
ORFK	Országos Rendőr-Főkapitányság
PEB	Pénzügyi Ellenőrző Bizottság
RÁÉT	Rendvédelmi Ágazati Érdekvédelmi Tanács
RÁÉT SZMSZ	Rendvédelmi Ágazati Érdekvédelmi Tanács Szervezeti és Működési Szabályzata
RÉT	Rendőrségi Érdekegyeztető Tanács
TEK	Terrorelhárítási Központ
VB	Választási Bizottság

ISBN 978-963-9208-50-6