



AZ ÚJ KÖZBESZERZÉSI TÖRVÉNY EGYES RENDELKEZÉSEI ÉS A KH FELADATAI

dr. Kugler Tibor
kugler.tibor@kt.hu



KÖZBESZERZÉSI
HATÓSÁG

Kizáró okok és öntisztázás I.

- 2014/24/EU ie. 57. cikk (4): a tagállamok lehetősége, hogy fakultatív kizáró okot kötelezővé tegyenek
- a kötelező kizáró okok köre bővült
- a kizáró ok főszabályként érvénytelenséget eredményez
 - de alvállalkozó / kapacitás esetében lehetőség van hp. utáni cseréjükre és az érvénytelenség elkerülésére (kivéve: hamis adat és jogtalan befolyásolás kísérlete)
- 2 kivételtől eltekintve lehetőség lesz az öntisztázásra a kizáró ok fennállása ellenére
 - 1 éven túli köztartozás
 - jogi személlyel szembeni BJ-i intézkedés



Kizáró okok és öntisztázás II.

- az öntisztázás KH által lefolytatott hatósági eljárás
- ha a megbízhatóság megállapításra kerül, az AK köteles mérlegelés nélkül elfogadni
- megbízhatóság lehetséges bizonyítékai
 - okozott kár megtérítése vagy ennek vállalása
 - aktív együttműködés a hatóságokkal
 - technikai, szervezeti, személyi intézkedések
 - belső ellenőrzés és auditáló rendszerek
 - belső szabályzatok
 - compliance egységek létrehozása
 - etikai kódex alkalmazása
 - bejelentővédelem működése



Kizáró okok és öntisztázás III.

- a KH 15 munkanapon belül (1-szer hosszabbítható) indokolt, feltétel nélküli határozatot hoz
- a kérelem elutasítása esetén az elutasítást követő intézkedések alapján lehet helye az öntisztázásnak
- a határozattal szemben bírósági felülvizsgálat, a közigazgatási és munkaügyi bíróság nemperes eljárásban határoz
- szigorú összeférhetetlenségi szabályok a KH eljárásában közreműködőkre



Kizáró okok és öntisztázás IV.

Elmúlt 5 évben jogerősen megállapított bűncselekmény

- felelősök eltávolítása
- együttműködés a hatóságokkal
- okozott kár megtérítése
- belső tréningek, oktatás
- eltelt idő szerepe
- többszörös elkövetés

Végelszámolás, felszámolás, csődeljárás

- nehezen értelmezhető az öntisztázás, a tisztázás egyben a kizáró ok megszüntetése lehet
- pl. döntenek a csődeljárás megszüntetéséről, de még nem vezetik át a szükséges adatot a nyilvántartásban



Kizáró okok és öntisztázás V.

Tevékenység felfüggesztése

- Nehezen értelmezhető az öntisztázás, a tisztázás módja egyben a kizáró ok megszüntetése

Gazd.-szakmai tevékenységgel kapcsolatos bűncselekmény

- ugyanaz, mint a bűncselekmény elkövetése esetében

Jogerős eltiltás a közbeszerzésektől

- eltiltás a hamis adatszolgáltatáshoz, jogtalan befolyásoláshoz, összeférhetetlenséghez kapcsolódhat
- az adott eljárásra vonatkozó eltiltásnál az öntisztázás nehezen értelmezhető

Korábbi eljárásban hamis adat szolgáltatása

- felelős eltávolítása, eltelt idő, etikai kódex, belső ellenőrzési rendszerek (pl. mástól átvett adatok ellenőrzése)



Kizáró okok és öntisztázás VI.

Hamis adatszolgáltatás az adott eljárásban

- az öntisztázásnak itt nincs értelme

Jogtalan befolyásolási kísérlet

- ha az adott eljárásra vonatkozik a kizáró ok, nincs értelme az öntisztázásnak
- korábbi eljárásra vonatkozó kizáró oknál a felelősök eltávolítása, belső auditok, etikai kódex szerepe

Off-shore kizáró okok

- az adóilletőség áthelyezése egyben a kizáró ok megszűnése
- a tényleges tulajdonos megnevezése a kizáró ok megszűnése
- 25%-os részesedés szabálya esetén: a tulajdonosi jogok korlátozása



Kizáró okok és öntisztázás VII.

3. országbeli állampolgár „feketén” foglalkoztatása

- az ilyen foglalkoztatás megszüntetése
- felvételi rendszer garanciális elemei
- időmúlás és gyakoriság szerepe

Összeférhetetlenség

- csak az adott eljárásra vonatkozik, nincs értelme az öntisztázásnak

Kartellezés

- tényállás feltárása, együttműködés (szigorú vizsgálat, mert ez az alapügyben mentesítés lehetett volna, amivel a kizáró ok elkerülhető)
- kár megtérítése, szakértői vizsgálatok, felelősök eltávolítása



Kizáró okok és öntisztázás VIII.

Az adott eljárásban történt kartellezés

- adott eljárásra vonatkozó kizáró ok, nincs értelme az öntisztázásnak

Előleg nem szerződésszerű felhasználása

- belső ellenőrzés
- időmúlás, gyakoriság szerepe

5 éven belül megállapított, vezető tisztségviselő, fb-tag, cégvezető, egyedüli tag által elkövetett bűncselekmény

- a felelős eltávolítása, belső ellenőrzés

5 éven belül megállapított, olyan személy által elkövetett bűncselekmény, aki az elkövetéskor felelős pozícióban volt

- eleve nehezen értelmezhető az öntisztázás (az illető már nincs az adott pozícióban)
- átalakított személyzeti politika, belső ellenőrzés



Kizáró okok és öntisztázás IX.

Környezetvédelmi, szociális, munkajogi követelmények megsértésének jogerős megállapítása

- bevezetett minőségbiztosítási rendszerek, oktatás

Szakmai kötelezettségszegés jogerős megállapítása

- belső szabályzatok, etikai kódex

Szerződéses kötelezettség megszegésének jogerős megállapítása

- új szerződések szerződésszerű teljesítésének igazolása
- időmúlás és gyakoriság szerepe
- etikai kódex

Szerződésszegés az alvállalkozóval szemben

- az eltelt idő alatti jogkövető magatartás bizonyítása



Tárgyalásos eljárás I.

Alkalmazási kör, főbb jellemzők

- más elnevezés, taxatív kör, de enyhébb feltételek
 - nincs a piacon kész megoldás az AK igényére
 - tervezés vagy innovatív megoldás szükséges
 - összetett szerződés
 - előző nyílt vagy meghívásos eljárásban csak érvénytelen vagy fedezet feletti ajánlatokat adtak
- nem központi AK előzetes tájékoztatót tehet közzé
- keretszám esetén rangsorolni nem csak a műszaki alkalmasság körébe tartozó szempont alapján lehet
- részvételi határidő: 30 nap
- gyorsított tárgyalásos eljárás: 15 nap



Tárgyalásos eljárás II.

Főbb jellemzők

- előre megadhatók a minimumkövetelmények, amelyekről az AK nem fog tárgyalni
- az ajánlattételi határidőt megállapodás rögzítheti (ha nem jön létre, min. 10 nap)
- AK az első ajánlatok beérkezését követően dönthet úgy, hogy mégsem tárgyal, ha ezt előre jelezte
- ajánlatok több szakaszos bírálata
 - első ajánlat érvénytelenítése, ha a hiba nem orvosolható (pl. a tárgyalással nem érintett feltételnek nem felel meg)
 - végleges ajánlatok bírálata a tárgyalás után
 - végleges ajánlatok értékelése, ESPD-t alátámasztó igazolások bekérése



Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás I.

Alkalmazási lehetőségek I.

- a megelőző eljárás eredménytelen (nyílt, meghívásos), a feltétek lényegesen nem változtak
 - kizárólag a korábbi nem kizárt vagy alkalmatlan ajánlattevők felhívása lehetséges
- nem vagy alapvetően nem megfelelő ajánlatok miatt a korábbi eljárás eredménytelen és a feltételek lényegesen nem változtak
 - alapvetően nem megfelelő ajánlat és jelentkezés
- műszaki-technikai sajátosság vagy kizárólagos jogok védelme
 - ha nincs reális alternatíva és indokolatlan versenyszűkítés



Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás II.

Alkalmazási lehetőségek II.

- egyedi művészeti alkotás, előadás beszerzése
- rendkívüli sürgősség
 - a feltételek nem változtak
 - nem kell alkalmassági követelményt előírni
 - a kizáró okokat nem kell utólag igazolni
 - indokolt döntés a KH honlapján a vizsgálatról
- új építés, szolgáltatás megrendelése
 - ugyanazon AK a korábbi nyertestől rendel meg azonos vagy hasonló munkát, összhangban az alapprojekttel
 - a korábbi eljárás hirdetményében meg kellett jelölni a lehetséges további beruházásokat és szolgáltatásokat
 - az első szerződéskötéstől 3 éven belül indítható



Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás III.

Alkalmazási lehetőségek III.

- árubeszerzés esetén a korábbi jogalapokkal egyezően
 - kutatási, fejlesztési célból előállított áru
 - a korábban beszerzett dolog kicserélése
inkompatibilitással vagy aránytalan nehézséggel járna
 - árutőzsdén jegyzett és beszerzett áru
 - beszerzés kivételesen kedvező feltételei (felszámolás, bírósági végrehajtás keretében)
- tervpályázati eljárást követő szolgáltatás megrendelése
 - értékelési szempont a legjobb ár-érték arány



Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás IV.

Főbb jellemzők

- eljárási szabályok
 - ajánlattételi felhívás vagy tárgyalási meghívó közvetlen megküldése
 - nem kell szerződéstervezetet és iratmintákat rendelkezésre bocsátani
 - végleges ajánlat írásbeli benyújtása csak több ajánlattevő esetén szükséges
- ellenőrzési szabályok
 - a vizsgálatot a KH elnöke folytatja le 10 napon belül
 - 3 napos határidővel hp.-ra van lehetőség
 - rendkívüli sürgősséggel kapcsolatos indokolt döntés közzététele a KH honlapján



Szerződés teljesítésében részt vevők I.

Teljesítésben részt vevők

- Teljesítésre kötelezett: nyertes ajánlattevő(k), projektársaság (amiben az ajánlatkérőnek is lehet részesedése)
- Építési beruházás és szolgáltatás: alvállalkozói teljesítés összesített aránya maximum 50%; szub-alvállalkozó is maximum 50%-ban vonható be
- alkalmasság igazolásához igénybe vett szervezet/szakember bevonása kötelező
- beállítási, üzembe helyezési, fontosabb feladatok ajánlattevő általi ellátása előírható
- a fenti eset kivételével az alvállalkozó bevonása nem korlátozható (de a bejelentéssel együtt a kizáró okok hiányáról nyilatkozni kell)



Szerződés teljesítésében részt vevők II.

Teljesítésben részt vevők

- az ajánlat értékelésekor meghatározó körülménynek minősülő szervezet / szakember (pl. ha a személyi állományt értékeli az ajánlatkérő) bevonása kötelező
 - de ha jogutódlással megszűnik vagy lecserélik az adott szervezetet vagy személyt, az új szervezetnek / személynek is teljesítenie kell az előírt feltételeket, továbbá szükséges az ajánlatkérő hozzájárulása



Szerződés teljesítésében részt vevők III.

A teljesítésben részt vevők személyének változása

- nyertes ajánlattevő
 - ha a szerződés előre, egyértelműen rendezi és a projektársaság vagy a finanszírozó lép be jogutódként
 - átalakulás, egyesülés, szétválás, más módon jogutódlással megszűnés
 - teljes üzletág átruházása
 - szerződés átruházása fizetéseképtelenségi eljárás kapcsán
 - garancia: a jogutód nincs kizárva, alkalmas és nem a Kbt. megkerülése a cél
- ajánlatkérő
 - általános szabály, pl. hatásköri változás



Szerződések módosítása I.

Szerződésmódosítás

- 3 fő esetcsoport, melyek bármelyike fennállása esetén jogszerű
 - **de minimis értékhatár**
 - ~ uniós érték felett uniós értékhatárig és az eredeti érték 10, illetve 15%-áig
 - ~ uniós értékhatár alatti szerződésnél a szerződés értéke 10, illetve 15%-áig
 - ~ nem változtathat a szerződés általános jellegén
 - **előre, egyértelműen rögzített feltételek** (pl. adott munkanem nagyobb mennyiségben szükséges)
 - **eredeti szerződő féltől további beszerzés** az eredeti érték 50%-áig, ha a szerződő fél személyének változása jelentős hátránnyal járna



Szerződések módosítása II.

További esetek

- **kiegészítő építési beruházás vagy szolgáltatás**, ha előre nem látható okból szükséges, 50%-ig és nem változik a szerződés általános jellege
 - nem kell, hogy a teljesítéshez feltétlenül szükséges legyen
 - pótmunkák beletartozhatnak
 - az előre nem látható többletmunkák is beletartozhatnak
- 3. esetkör: ha **a módosítás nem lényeges**
 - az új feltételek mellett más is indulhatott volna vagy más nyert volna (nincs mentesítő szabály)
 - gazdasági egyensúly változna a nyertes javára (nincs vélelmezett határa)
 - jelentős új elemre kiterjesztett szerződés



Szerződések teljesítésének ellenőrzése I.

- A teljesítés ellenőrzése
 - cél a közpénzekkel való felelős gazdálkodás
 - teljesítésre vonatkozó adatok a KBA-ban
 - AK ellenőrzi és dokumentálja a teljesítést és a szerződésszegést
 - sui generis közbeszerzési jogsértés (alapelvi sérelem), ha a szerződésszerű teljesítés elmarad vagy a szerződés tartalmától lényegesen eltér és az AK nem érvényesíti az ebből eredő igényeit
 - KH elnöke ebben az esetben hivatalból megindítja a DB jogorvoslati eljárását
 - ha a szerződésszegés ténye vitás, a DB felfüggeszti az eljárását és pert indít ennek megállapítása iránt



Szerződések teljesítésének ellenőrzése II.

- A teljesítés ellenőrzése
 - sui generis semmisségi esetkör, ha a módosítás célja
 - az ajánlattevőként szerződő fél mentesítése a szerződésszegés alól
 - az ajánlatkérő többletmunka-költségeket vállaljon át [de! lásd Ptk. 6: 245. § (1)]
 - az ajánlatkérő indokolatlanul vállaljon át kockázatokat
 - a módosítás vélt semmissége esetén a KH kötelezettsége az ennek megállapítására irányuló perindítás
 - ajánlatkérő további kötelezettsége
 - be kell jelentenie a KH felé a szerződő fél súlyos szerződésszegését és az emiatti jogkövetkezmények alkalmazását
 - a KH erről a honlapján listát tesz közzé



Szerződések teljesítésének ellenőrzése III.

A teljesítés ellenőrzésének főbb szabályai (308/2015. Korm. Rendelet)

- Az ellenőrzés kiterjed
 - közbeszerzési és közszolgáltatói szerződések
 - teljesítésének és módosításának
 - jogi, műszaki, szakmai ellenőrzésére
 - kivéve a jogerősen elbírált kérdéseket.
- Az ellenőrzésre irányadó szabályok
 - Ket., kivéve pl.
 - bírság, elkobzás
 - jogorvoslat, végrehajtás
 - eljárási költség



Szerződések teljesítésének ellenőrzése

IV.

Az ellenőrzés elrendelésének alapja

- éves ellenőrzési terv
- meghatározott szervezetek általi kezdeményezés (pl. ÁSZ, KEHI, GVH, MÁK, ügyész, támogatást nyújtó, stb.)
 - a jogsértés tudomásra jutásától számított 90 napon belül
 - kérelem benyújtásával

A KH lehetséges intézkedései

- hiányos kérelem: hiánypótlás 5 napos határidővel
- eljárás megindítása: kezdeményező tájékoztatása 8 napon belül
- eljárás megindításának elmaradása pl.
 - hatáskör, illetékesség hiánya
 - elkésett vagy nem jogosulttól eredő kérelem
 - lehetetlen cél vagy jogerősen elbírált kérdés



Szerződések teljesítésének ellenőrzése V.

Az ellenőrzés menete

- főszabály: dokumentumok alapján (10 napon belüli adatszolgáltatási kötelezettség)
 - KBA és ingyenes, elektronikus, hatósági, magyar nyilvántartások vizsgálata
 - hozzáférés az e-naplóhoz
- iratok kérése más állami szervtől, gazdasági szereplőtől
- kivételes lehetőség: helyszíni ellenőrzés
- építési beruházás ellenőrzése
 - TSZSZ és ÉMI közreműködése szakhatóságként
 - együttműködési megállapodás a KH-val



Szerződések teljesítésének ellenőrzése

VI.

Az ellenőrzés lezárása

- ügyintézési határidő: legfeljebb 90 nap
- az ellenőrzés jegyzőkönyvvel zárul, nincs határozat
- a KH lehetséges további intézkedései
 - az ügy lezárása (nem valószínűsíthető jogsértés)
 - DB-eljárás kezdeményezése közbeszerzési jogsértés esetén
 - speciális eset: alapelvi sérelem a szerződésszegésből eredő igények érvényesítésének elmaradása
 - perindítás: szerződés módosításának semmissége esetén
 - a bíróság az érvénytelenség jogkövetkezményei mellett bírságot szab ki
 - más hatóság megkeresése



A KH egyes további feladatai

Statisztikai adatok gyűjtése és árstatisztika készítése

- a becsült érték meghatározásának egyik objektív módszere
- alapja lehet az eljárás eredményéről szóló tájékoztató hirdetményben szereplő beszerzési tárgy és szerződéses ellenszolgáltatás

Az elektronikus közbeszerzési rendszer fenntartása és működtetése

- elektronikus központosított közbeszerzési eljárás: 2016. november 1.
- általános elektronikus közbeszerzési eljárás: 2017. február 1.



Köszönöm megtisztelő figyelmüket!

